

Activité économique de Brest métropole et attractivité des territoires voisins vont de pair

Le territoire du nord-ouest du Finistère est composé d'intercommunalités en interaction économique. L'activité des établissements de chaque EPCI génère des salaires versés en partie à des résidents des intercommunalités voisines. Brest métropole constitue le cœur économique de ce territoire en y produisant la majorité de la richesse. Les salaires versés par les établissements de la métropole représentent une part significative des revenus des ménages résidant sur ce territoire. Second pôle créateur de richesses, la communauté de communes du Pays de Landerneau-Daoulas attire des salariés de bon niveau de qualification. Les interactions entre les EPCI et la métropole décroissent avec la distance.

Au-delà de l'accueil des entreprises, les intercommunalités permettent aux populations d'y trouver des logements et un cadre de vie en lien avec leurs attentes. En particulier, le littoral et ses aménités attirent des populations plus aisées.

Hervé Bovi et Émeric Marguerite (Insee)

Depuis les années 70, les communes proches de Brest voient leur population augmenter, suite à l'arrivée principalement d'anciens citadins. De nombreux logements ont alors été construits, notamment des maisons individuelles. En parallèle, les activités se sont développées essentiellement à Brest et dans sa proximité immédiate. Une part croissante des emplois y est occupée par des actifs résidant dans le périurbain.

Le fonctionnement du nord-ouest du Finistère se caractérise ainsi par des

interactions débordant la métropole brestoise et les EPCI¹ voisins (*encadré 1*). Une analyse de ce fonctionnement sur ce territoire élargi permet de comprendre les interactions et d'envisager une mise en œuvre coordonnée des politiques locales d'aménagement du territoire². Telle est la visée de la présente étude, menée en partenariat entre l'Insee et l'ADEUPa Brest-Bretagne.

Une économie dépassant les seuls besoins locaux

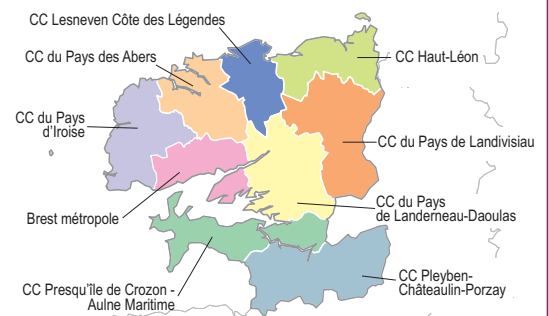
Le nord-ouest du Finistère, construit autour de la métropole brestoise, héberge des activités variées. Ce territoire a la particularité de concentrer d'importants effectifs dans la Défense.

1- Établissement public de coopération intercommunale.
2- La coordination des politiques d'aménagement est une compétence du pôle métropolitain du Pays de Brest.

Encadré 1

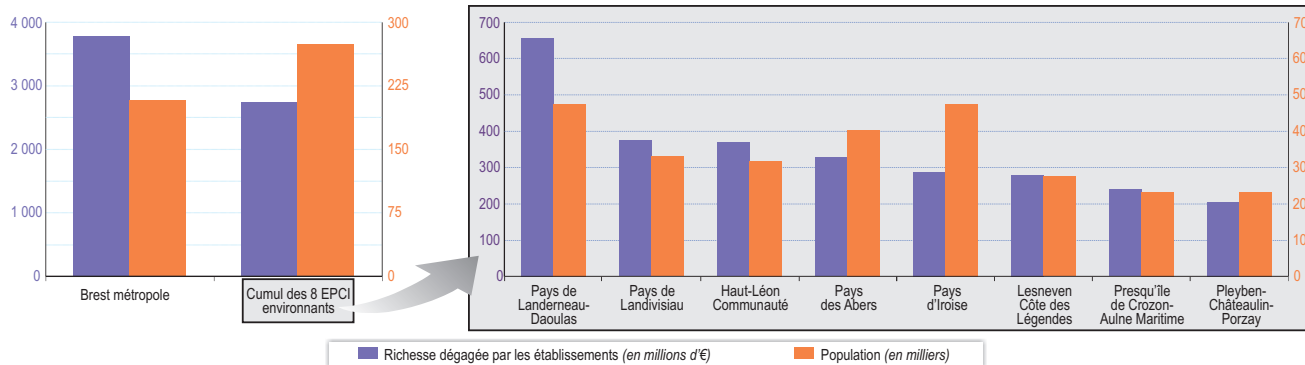
Délimité au nord par le littoral et s'étendant au sud jusqu'au Pays de Pleyben-Châteaulin-Porzay, le nord-ouest du Finistère héberge sur son territoire environ 480 000 habitants. En croissance démographique sur les 50 dernières années, ce territoire produit autant de richesses (6,5 milliards de richesse dégagée, soit 52 % de la richesse dégagée dans le département) qu'il ne pèse dans la population départementale (53 % de la population du Finistère). Cette production de richesse est notamment liée aux différentes composantes de l'économie maritime. À ce titre, les activités de la Défense nationale et celles induites par cette présence, telle la réparation navale, apparaissent comme des piliers de l'économie de Brest métropole et des territoires environnants. Le secteur de la Défense génère en effet 440 millions d'euros de salaires et concerne plus de 16 000 postes sur le territoire d'analyse. Dans un autre registre, la présence d'organismes de formation et de recherche liées aux activités de la mer (IFREMER, IUEM, SHOM...) illustre l'importance de l'économie maritime dans le tissu productif de ce territoire.

Le nord-ouest du Finistère comme territoire d'analyse



1 Bien que moins peuplée que l'ensemble des EPCI périphériques, Brest métropole produit plus de richesses

Répartition de la richesse dégagée et de la population au sein du nord-ouest breton



Source : Insee, fichier économique enrichi 2014, Recensement de la Population 2014.

Outre la production de biens et services à destination de la population locale, il accueille des activités rayonnant au-delà du territoire, de la région, voire à l'international. Le CHU, les établissements d'enseignement supérieur, les établissements de recherche et les activités bancaires contribuent par exemple au rayonnement métropolitain de ce territoire.

La sphère présente de l'économie, répondant principalement à la demande de biens et services des populations résidente et touristique, représente 55,9 % de la richesse dégagée dans le nord-ouest du Finistère. Cette part est de 55,5 % pour l'ensemble de la Bretagne et de seulement 49 % pour la France métropolitaine. Cette partie de l'économie génère un nombre d'emplois conséquents. Elle concentre 68,3 % des heures salariées du territoire alors que cette sphère ne représente que 65,1 % des heures en Bretagne et 64,2 % en France métropolitaine. Parmi les secteurs d'activité concernés figurent en premier lieu l'administration publique, le médico-social et la santé.

De son côté, la sphère productive (*définitions*) produit de la richesse avant tout dans le commerce (commerce de gros et vente par correspondance) et les services aux entreprises.

Davantage de richesse dégagée dans la métropole de Brest

Brest métropole constitue le pôle économique du nord-ouest du Finistère. Cela se traduit par exemple en termes de volume d'emploi, mesuré par les heures de travail. Selon ce critère, l'emploi salarié est majoritairement localisé dans la métropole de Brest (55,7 % des heures travaillées). Il en est de même pour la richesse dégagée, à hauteur de 3,8 milliards d'euros, soit 58 % de l'ensemble du territoire. A contrario, son poids démographique est moindre que son importance économique, puisqu'il représente 43 % des habitants (*figure 1*).

À titre de comparaison, la richesse dégagée de Rennes métropole est trois fois supérieure à celle de Brest métropole. Une large partie de cet écart s'explique naturellement par la taille plus grande de la métropole rennaise, en population et en emploi. Toutefois, les composantes des richesses dégagées par les métropoles bretonnes présentent des ressemblances. En particulier, un quart de la richesse dégagée dans chacune de ces deux métropoles provient du secteur public.

Les huit autres EPCI du nord-ouest du Finistère couvrent un espace beaucoup plus vaste que la métropole de Brest. Moins urbanisés dans leur ensemble, ils comptent

toutefois un peu plus d'habitants (270 000 personnes comparé à 210 000 dans la seule métropole). Ces huit EPCI dégagent plus de 2,7 milliards d'euros de richesse. Parmi eux, la communauté de communes du Pays de Landerneau-Daoulas est le principal pôle de création de richesse (660 millions d'euros).

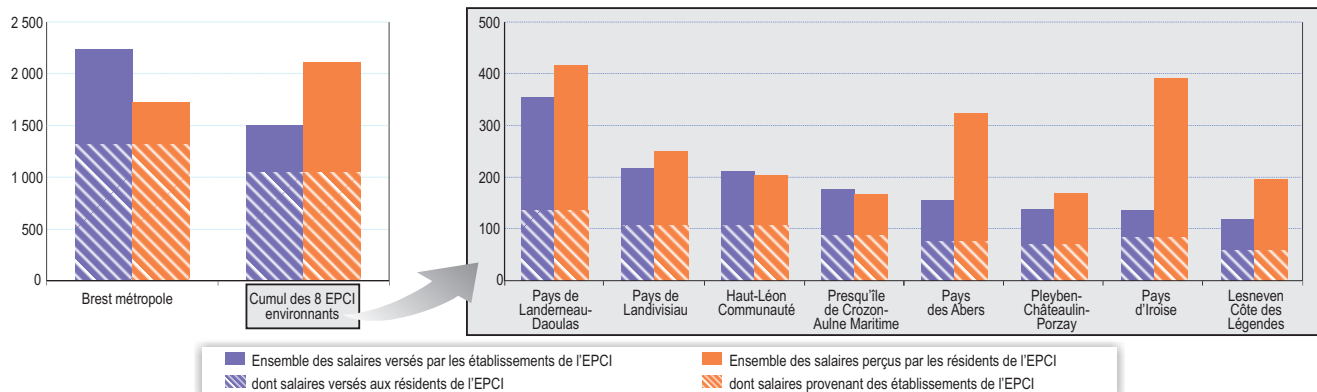
Vu sous l'angle de la richesse dégagée, les deux pôles principaux autour desquels se structurent l'activité économique dans le nord-ouest du Finistère sont ainsi Brest et Landerneau. Dans les faits, les établissements utilisent une partie de ces richesses pour rémunérer leurs salariés qui peuvent habiter assez loin de leur lieu de travail.

Travailler à un endroit, résider à un autre

Les salaires sont la première composante du revenu des ménages. Dans le nord-ouest du Finistère, 60 % des ressources des ménages proviennent de leurs activités salariées. Ces salaires résultent majoritairement de la richesse dégagée par les établissements de la métropole de Brest. Cela s'explique par la concentration de l'emploi dans l'agglomération brestoïse. Du fait notamment de la périurbanisation, une partie significative des salaires générés par les établissements de Brest métropole (40 %) est versée à des

2 Un profil résidentiel marqué dans les EPCI des Pays des Abers et d'Iroise

Répartition des salaires versés par les établissements et des salaires perçus par les résidents (en millions d'€)



Source : Insee, DADS 2014.

actifs résidant en dehors de la métropole, y compris pour certains en dehors du nord-ouest du Finistère (figure 2). Cette part est équivalente aux métropoles de Rouen, Grenoble et Rennes.

La richesse économique dégagée par la métropole brestoise se traduit ainsi pour partie par des salaires versés à des résidents des intercommunalités voisines. L'inverse est également vrai, dans une moindre mesure cependant. À titre d'illustration de ces interactions, près d'un quart des 340 millions d'euros de salaires versés par les établissements de la communauté de communes du Pays de Landerneau-Daoulas est capté par des résidents de Brest métropole. Les déplacements domicile-travail entre ces deux territoires sont en effet facilités d'une part par leur proximité et, d'autre part, grâce à la liaison ferroviaire Brest-Landerneau. Ce territoire produit ses salaires principalement dans le commerce et l'administration publique.

Des interactions avec Brest métropole décroissantes avec la distance

Pour certains EPCI, le lien à la métropole, mesuré à l'aune des interactions salariales, joue fortement. Il s'agit alors de territoires plutôt résidentiels. Les actifs y résidant travaillent fréquemment dans Brest métropole. C'est le cas en particulier des communautés de communes du Pays d'Iroise et du Pays des Abers, dans lesquels les deux tiers des revenus salariaux de leurs résidents proviennent de l'extérieur et, plus précisément, plus de la moitié depuis Brest métropole.

Les interactions salariales avec la métropole se réduisent avec la distance (figure 3). Concernant l'EPCI de Lesneven - Côte des Légendes, bien que ses établissements produisent moins de la moitié des salaires captés par ses résidents, seuls 29 % des salaires perçus proviennent de Brest métropole.

D'autres EPCI plus éloignés encore de la métropole apparaissent à ce titre plus autonomes. Ainsi, la communauté de communes de la Presqu'île de Crozon - Aulne Maritime et celle du Haut-Léon sont les seuls EPCI du nord-ouest du Finistère dont les établissements génèrent plus de la moitié des salaires de leurs résidents sur leur territoire.

L'EPCI de Pleyben-Châteaulin-Porzay, situé à égale distance des pôles d'activité de Brest et Quimper, est partagé entre ceux-ci. En effet, plus d'un tiers des salaires des résidents sont versés par des établissements situés en dehors du nord-ouest du Finistère. La distance constitue ainsi un déterminant de l'influence du pôle économique que constitue Brest métropole. Dans un premier temps, avec l'allongement des distances, un équilibre entre territoires voisins se

produit, comme pour la communauté du Haut-Léon entre Brest et Morlaix. Puis apparaît un lien croissant avec un autre pôle d'activité, comme Quimper pour l'EPCI de Pleyben-Châteaulin-Porzay.

Ces interactions influent aussi sur l'attractivité de ces territoires, qu'il s'agisse de venir y habiter, travailler, étudier ou prendre sa retraite.

Diversité des territoires, diversité des ménages

À l'échelle du nord-ouest du Finistère, Brest métropole affiche un niveau de vie médian de 20 500 € et un taux de pauvreté relativement important (12,1 %). Les indemnités chômage et les minima sociaux y représentent 5,5 % du revenu disponible. Dans les EPCI voisins, l'offre de logements est différente de celle de la métropole. L'habitat pavillonnaire domine, attirant des familles en quête de logements plus grands et d'accès à la propriété.

Ces intercommunalités hébergent davantage des familles, le plus souvent composées de couples bi-actifs, avec ou sans enfant(s). La pauvreté et les inégalités y sont ainsi moindres que dans la métropole.

Le Pays d'Iroise et le Pays des Abers conjuguent qualité de vie et proximité de la métropole

Dans le cas du Pays d'Iroise, la présence du littoral conjuguée à la proximité immédiate de la métropole constitue une aménité incitant certaines populations à s'y installer. Cette situation attire des familles et des retraités plutôt aisés, conséquence de prix du foncier plutôt élevés. Depuis les années 70, ces mouvements migratoires ont contribué à la forte croissance démographique de ce territoire.

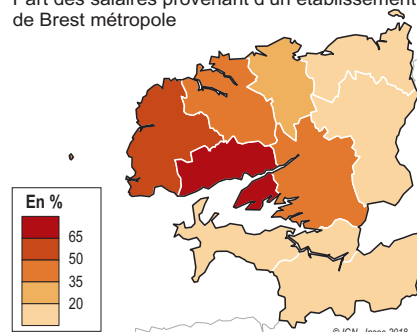
Aujourd'hui, plus d'un actif sur deux résidant dans cet EPCI occupe un poste de cadre ou de profession intermédiaire. Les revenus du patrimoine y étant également plus importants qu'ailleurs, le niveau de vie s'y révèle le plus élevé du nord-ouest du Finistère.

À l'inverse, la situation géographique relativement éloignée des principaux axes routiers ne favorise pas l'installation des entreprises. Par suite, les établissements de cette communauté de communes ne produisent que 21 % des salaires perçus par ses résidents, 60 % provenant d'établissements de la métropole brestoise. Si les salaires générés sur le territoire (135 millions d'euros) sont versés en majorité à des résidents de l'EPCI (61 %), un quart d'entre eux le sont à des personnes domiciliées dans Brest métropole et 10 % à des résidents du Pays des Abers, l'autre EPCI voisin.

Dans le Pays des Abers, bordé par un littoral

3 Une influence de Brest s'atténuant avec la distance

Part des salaires provenant d'un établissement de Brest métropole



Source : Insee, DADS 2014.

plus éloigné de la métropole que celui du Pays d'Iroise, le niveau de vie est légèrement moins élevé. Parmi les explications figure notamment la proportion plus importante d'ouvriers qualifiés, d'agents de maîtrise et de techniciens. Ce niveau de vie reste toutefois supérieur à celui observé dans la métropole brestoise. Malgré des caractéristiques socio-professionnelles relativement différentes, la population présente des points communs avec celle du Pays d'Iroise. Les pensions, retraites et rentes et les revenus du patrimoine constituent une part notable dans le revenu disponible. Les ménages sans enfant, tout comme les couples sans aucun actif représentent une frange importante de la population, en lien avec une présence avérée de retraités. Plus proche des grands axes, le Pays des Abers, pourtant moins peuplé, génère davantage de richesse dégagée et de salaires que son voisin d'Iroise. Néanmoins, seuls 23 % des salaires perçus par ses résidents sont générés au sein de ce territoire. Sur les 155 millions d'euros produits dans le Pays des Abers, près de la moitié est versée à des résidents de l'EPCI. Mais ces salaires bénéficient également à des personnes domiciliées notamment dans Brest métropole (20 %), dans la communauté de communes de Lesneven - Côte des Légendes (10 %) et dans celle du Pays d'Iroise (8 %).

Le Pays de Landerneau-Daoulas au cœur d'interactions importantes

La communauté de communes du Pays de Landerneau-Daoulas ressemble au Pays d'Iroise en termes de catégories socio-professionnelles. Les cadres et professions intermédiaires forment une part importante des actifs y résidant. Les niveaux de vie de ces deux EPCI sont proches. Toutefois, celui du Pays de Landerneau-Daoulas revêt un caractère résidentiel moins marqué. En particulier, cet EPCI est proportionnellement moins prisé des retraités. À ce titre, il se distingue par une part moins importante des pensions, retraites et rentes dans le revenu disponible (23 %), alors que les

