

# ETUDE DE RAPPROCHEMENT

CC DE LA PRESQU'ÎLE DE CROZON-AULNE MARITIME – BREST MÉTROPOLE

Séminaire | 30 juin 2018

PRÉSENTATION

Groupe de travail projet de territoire  
Séminaire des élus 1/2



- 1 | La participation à l'enquête
- 2 | Les atouts et les faiblesses des deux territoires
- 3 | Le fonctionnement des deux intercommunalités
- 4 | La perspective du rapprochement
- 5 | En synthèse

ÉTUDE RELATIVE AU RAPPROCHEMENT

# 01 | LA PARTICIPATION À L'ENQUÊTE

## Des résultats qualitatifs riches avec un niveau de participation classique

### 38 réponses environ 10 % des enquêtés

- 14 élus de Brest métropole
- 24 élus de la Presqu'île de Crozon-Aulne Maritime

### Des notions qui ressortent

Développement / Territoire / Services /  
Economique  
Proximité / Rade

### Mais aussi la nécessité d'apprendre à se connaître

« Je ne connais pas assez l'autre »



# 2

ÉTUDE RELATIVE AU RAPPROCHEMENT

02 | **LES TERRITOIRES**



## Les atouts de la Presqu'île de Crozon–Aulne Maritime

### SON ENVIRONNEMENT

Les paysages, les sites, les espaces naturels, les plages

### LE TOURISME

Attractif, dynamique, notoire

### LE LITTORAL, LA MER

Protégé, préservé

Nautisme / compétitions / évènements

Mais aussi l'Aulne

### L'ÉCONOMIE

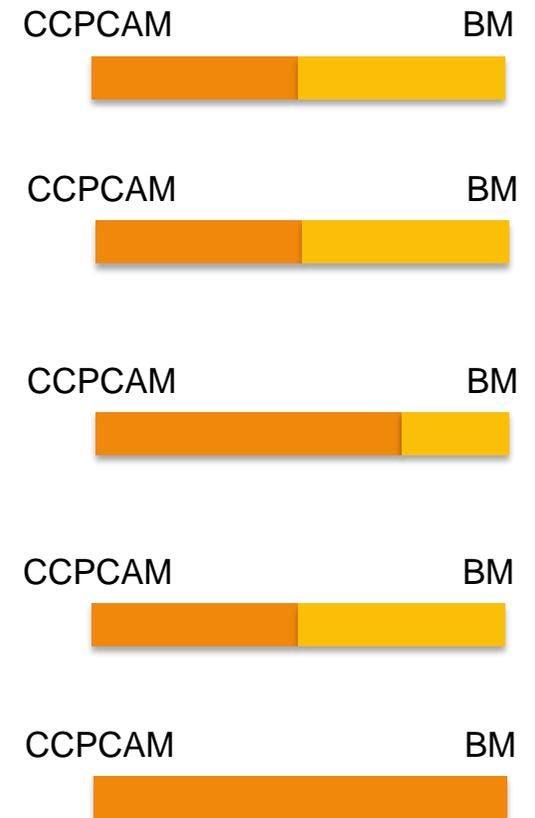
De la défense, de la mer, l'agriculture

### LE CADRE DE VIE

Qualité, tranquillité (hiver) / calme, animations estivales

Mais aussi la proximité des services et des commerces, de la population, le tissu associatif, l'identité (presqu'ilienne), la ruralité, l'authenticité, l'éloignement.

Remarquable  
Exceptionnel  
Préservé  
Protégé





## Les faiblesses de la Presqu'île de Crozon–Aulne Maritime

### SA SITUATION GÉOGRAPHIQUE

Isolée, excentrée, éloignée, enclavée, retirée  
Les contraintes d'accès

Par rapport au  
CHRU en  
particulier

### LES SERVICES « manquants »

Scolarité (pas de lycée, internat pour les études)  
Transports en commun insuffisants

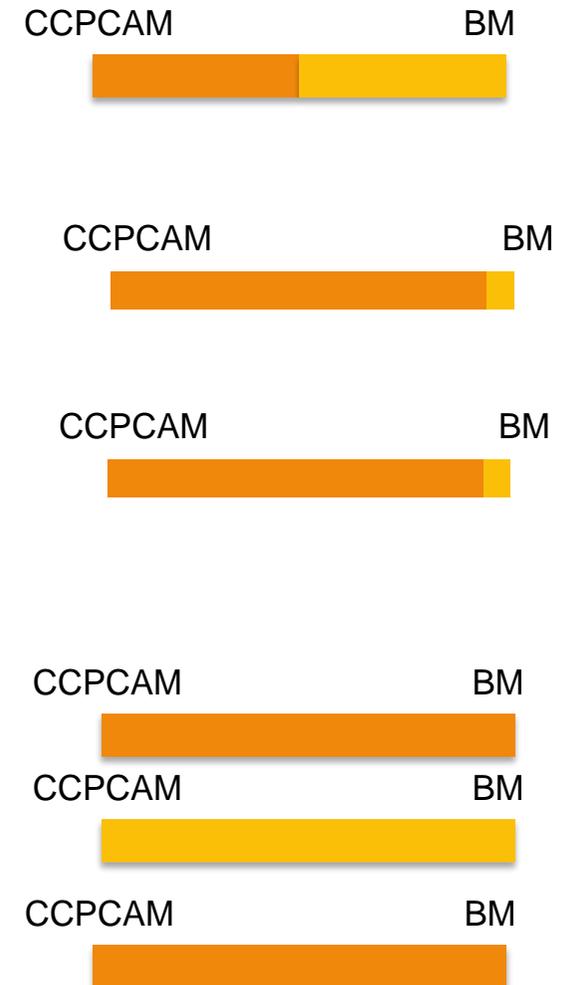
### L'ÉCONOMIE « ralentie »

« Faiblement développée » « Mono-activité : le tourisme »  
« manque » d'entreprises, d'industries, d'emplois

### LE VIEILLISSEMENT DE LA POPULATION

Mais aussi la faible densité, la saisonnalité

Des lacunes : l'offre culturelle, la jeunesse, l'ambition, le numérique.





## Les atouts de Brest métropole

### LES FONCTIONS MÉTROPOLITAINES

« Être une métropole » c'est un atout  
CHRU, Université, Aéroport, grands équipements, infrastructures, transports

### L'ÉCONOMIE

Variété des activités, Offre d'emplois, Rayonnement... à l'échelle nationale

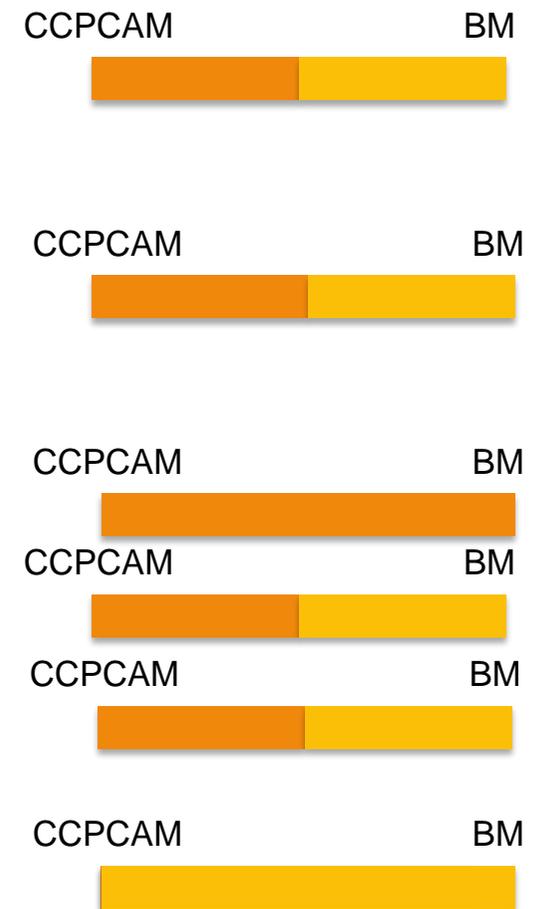
### LA CULTURE « Richesse », « offre », accès »

### L'INGÉNIERIE

### SON DYNAMISME

#### Mais aussi des éléments variés :

Sur la relation aux autres, coopérations, mutualisation, solidarité  
Sa taille,  
Son cadre de vie, la vie associative, les quartiers  
La cohésion et la stabilité politique,  
Les grands travaux, la mer.





## Les faiblesses de Brest métropole

### SA SITUATION GÉOGRAPHIQUE ÉLOIGNÉE

De Paris, de Nantes, de Rennes, de l'Europe  
Des centres de décision  
Les contraintes d'accès

### SA TAILLE

Peu d'habitants / Peu de communes

### LE CADRE INSTITUTIONNEL

Éloigné des citoyens

### LA FISCALITÉ - LES IMPÔTS « élevés »

### L'INSÉCURITÉ, LA DÉLINQUANCE

Mais aussi la circulation difficile, la mauvaise qualité de vie,  
l'état de certains quartiers, la pluie, le chômage.

Les manques : pas assez de communes littorales, ni de  
communes agricoles pour développer ces domaines  
importants pour le territoire



## Ce qui rapproche les 2 territoires

LA RADE, LA MER, LA MARITIMITÉ

LA DÉFENSE ET LA MARINE → L'HISTOIRE

LEUR COMPLÉMENTARITÉ

Économique  
Touristique  
Ville/Campagne

LA CULTURE « commune », les valeurs bretonnes, la fête

LES MÊMES DÉFIS À RELEVER : Éloignement,  
« pointe bretonne »

Mais aussi le pays de Brest



ÉTUDE RELATIVE AU RAPPROCHEMENT

## 03 | LE FONCTIONNEMENT DES DEUX INTERCOMMUNALITÉS

## Ce à quoi sont attachés les élus de la Presqu'île de Crozon – Aulne Maritime

### 1 notion qui fait l'unanimité : LA PROXIMITÉ

- ✓ Des citoyens
- ✓ Des services / la qualité du service rendu

### Puis des réponses très variées

Gestion des déchets  
Développement durable,  
Préservation de l'environnement,  
Gouvernance  
Identité  
Maîtrise de la fiscalité  
Politique jeunesse  
Politique sociale

## Ce à quoi sont attachés les élus de Brest métropole

### **Des références à L'ORGANISATION DES SERVICES:**

Intégrés,  
Mutualisés,  
Transversaux

### **D'autres relatives aux COOPÉRATIONS ET SOLIDARITÉS TERRITORIALES**

### **Puis une variété de réponses**

Innovation  
Ingénierie  
démocratie  
Proximité  
Identité  
Rayonnement  
Infrastructures  
Transports

## Ce qui est intéressant dans le fonctionnement de Brest métropole selon les élus de la Presqu'île de Crozon – Aulne Maritime

### 1. SON INGÉNIERIE

Efficace

Moyens – supports

Professionalisme

### 2. SES INFRASTRUCTURES / TRANSPORTS

### 3. SA CAPACITÉ À DÉVELOPPER DE GRANDS PROJETS

### 4. LA CULTURE

Mais aussi les compétences, la coopération territoriale, l'expérience, la mutualisation, le poids régional, le tourisme et le nautisme.

## Ce qui est intéressant dans le fonctionnement de la Presqu'île de Crozon – Aulne Maritime selon élus de Brest métropole

### DES RÉPONSES TRÈS VARIÉES

Son expérience

Analyse des besoins en développement autour de l'agriculture et de la mer

Implication des maires

Nouvelles pratiques

Démarche qualité

Tourisme

Son nombre de communes

Sa diversité

## Ce qui pose question dans le fonctionnement de Brest métropole selon les élus de la Presqu'île de Crozon – Aulne Maritime

### 1. LA FISCALITÉ

- Coût supplémentaire
- Redistribution
- Majoration
- Maintien

### 2. LA GOUVERNANCE – Pouvoir décisionnel

Que Brest domine

- La distance, grandeur, superficie
- La perte d'identité
- L'équilibre rural / urbain
- La communication

## Ce qui pose question dans le fonctionnement de la Presqu'île de Crozon – Aulne Maritime selon les élus de Brest métropole

### QUE DES REPONSES VARIÉES

- Beaucoup de communes
- Certaines compétences / la mise en place des compétences intercommunales / Le regroupement de Crozon et de l'Aulne Maritime, et l'intégration des compétences
- La gouvernance
- Le morcellement de la gouvernance politique
- Les ressources financières
- Les transports en commun
- Le manque de projet commun
- Le possible repli sur soi
- Sa diversité
- Son enclavement
- Son intérêt à nous rejoindre

## Les points communs entre les deux intercommunalités

### LA RADE / LA GÉOGRAPHIE

### CERTAINES COMPÉTENCES IDENTIQUES

### LE FONCTIONNEMENT DE LA DÉMOCRATIE

« La politique politicienne ne semble pas être de mise »

« Le rôle des maires »

« Les avis des uns et des autres semblent être pris en considération »

### LA PROXIMITÉ

Volonté d'un service de proximité de qualité

Puis,

Le dynamisme, le **souhait** d'évoluer, le **souhait** de regarder en avant, la **volonté** de porter des projets pour le **territoire**, la **volonté** de servir le **territoire**

## Les points divergents entre les deux intercommunalités

### LA TAILLE « DÉMOGRAPHIE »

David contre goliath

« Peur »

Citadin contre rural

Compétition

Mort des petites communes

### LA GOUVERNANCE – Niveau d'intégration

### LES SERVICES PUBLICS DÉLÉGUÉS

Les ordures ménagères

### LA FISCALITÉ

Mais aussi, les transports, le tourisme, la vision prospective, les besoins

# 4

ÉTUDE RELATIVE AU RAPPROCHEMENT

## 04 | LA PERSPECTIVE DU RAPPROCHEMENT

# Avantages et inconvénients de la fusion pour les élus

+

### SERVICES RENDUS / ACCESSIBLES

Apporter plus de services aux habitants de la presqu'île et de l'Aulne maritime  
Cohérence renforcée  
Mutualisation des moyens

### INGÉNIERIE – DES SUPPORTS IMPORTANTS

### CAPACITÉ D'ACTION / D'INFLUENCE

Plan national

### DÉVELOPPEMENT DU TERRITOIRE

Plus « forts », plus grands, plus de force de proposition plus de poids

### Des moyens financiers

### Les transports

-

### PERTE d'autonomie / de décision / de maîtrise / d'identité / de démocratie

« être sous tutelle supracommunale »

### INÉGALITÉ DE TRAITEMENT

Mépris pour les maires des petites communes  
Disparition des petites communes  
Devenir une seconde roue du carrosse  
Être petit, être absorbé, 2 vitesses, 1 zoom plus important sur les problématiques de Brest

### FISCALITÉ

Subir une hausse des taxes d'habitation / foncières

### Mais aussi

« Risque d'affaiblir la métropole par l'intégration d'un territoire en déprise. »

Les élus risquent de perdre leurs prérogatives

## Avantages et inconvénients de la fusion pour les habitants



+

### ACCÈS AUX SERVICES / TRANSPORTS / INFRASTRUCTURES

Soins , études, culture, emploi

### OFFRE DE SERVICES « NOUVEAUX » PLUS NOMBREUX » « MEILLEURS »

Mais encore

Le tourisme

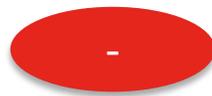
Les projets

Une meilleure reconnaissance nationale

Une garantie d'avenir pour le territoire

Une sécurisation

Une structuration des réponses



-

### FISCALITÉ

Subir une augmentation

### ÉLOIGNEMENT DES CENTRES DE DÉCISION

LA PERTE d'identité : de réactivité, de  
proximité, de représentativité

Plus pour la ville

## Avantages et inconvénients de la fusion pour les acteurs économiques

+

### INFRASTRUCTURES

Dessertes

### COMMUNICATION

Plus de visibilité,  
Marketing territorial  
Plus lisibles

### DES AIDES

Soutien institutionnel  
Dotations de l'Etat

Plus d'opportunités

-

### AUCUN majoritairement

### LA FISCALITÉ + lourde

### LA CONCURRENCE accrue

Subir une hausse des taxes d'habitation /  
foncière

### Mais aussi

Lourdeur administrative  
Eloignement / Distances

# Avantages et inconvénients de la fusion pour les usagers non résidents



+

**LES TRANSPORTS**

**PROFITER DE DIFFÉRENTS SERVICES**

**ATTRACTIVITÉ / COMMUNICATION**



-

**AUCUN en majorité**

**PERTE d'identité, perte d'authenticité**

## INQUIET

Comment ne pas perdre son identité rurale et proche de la nature et de la population, en étant absorbé par une communauté de communes dix fois plus grosse en terme de population ?

## NUANCÉ

L'accessibilité, le développement économique (tourisme, ports) santé constituent un atout majeur au rapprochement des 2 collectivités, se pose le problème de la fiscalité.

Demande à voir les tenants et les aboutissants de la démarche.

## PRÉMATURÉ

Nous n'avons peut être pas encore tiré tous les enseignements et bénéficié des synergies escomptés sur la fusion de la communauté de communes de l'Aulne Maritime et celle de la Presqu'île de Crozon. Il paraît plus sage de soumettre ce choix au vote démocratique dans les projets des équipes qui de présenteront aux municipales en 2020.

## DUBITATIF

« Très difficile de voir un intérêt à se rapprochement puisque je n'en comprends pas le besoin »

## ENTHOUSIASTES

Ce rapprochement avec la métropole concerne toutes les Communautés de Communes du Pays de BREST qui seront tirées par le haut. C'est l'Avenir.

Le rapprochement entre la CCPCAM et BREST Métropole est une CHANCE

une OPPORTUNITE à saisir pour nos deux territoires.

L'union fait la force!....

Malgré les incertitudes et les inconvénients, l'élargissement de la Métropole est indispensable pour la survie de tous ses territoires d'influence.

Ouvrir la métropole aux EPCI du "pays de Brest" est une nécessité vitale pour l'ouest de la Bretagne.

Une liaison maritime serait un plus pour nos étudiants (logements onéreux).

# 5

ÉTUDE RELATIVE AU RAPPROCHEMENT

05 | EN SYNTHÈSE

## Des points d'interpellation

### **PRÉSERVER LA PROXIMITÉ**

Des citoyens, des services

### **METTRE EN COMMUN**

L'ingénierie

Les démarches qualité

Les infrastructures, les transports

La culture

Le tourisme

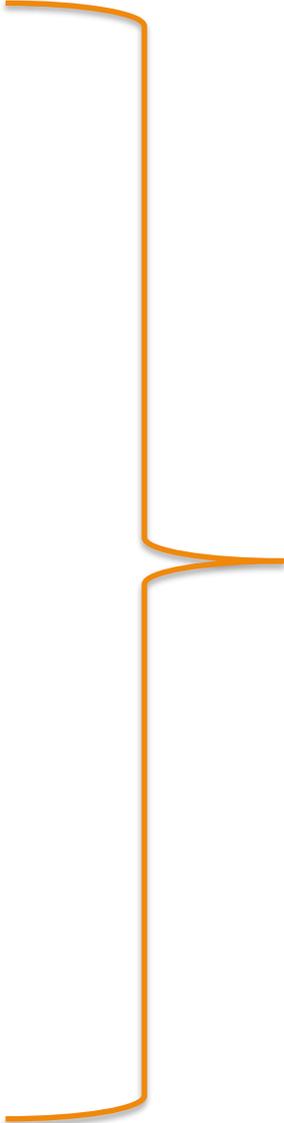
### **PARTAGER LA CAPACITÉ À DÉVELOPPER DE GRANDS PROJETS**

### **MAITRISER LA FISCALITÉ**

### **LE POUVOIR DÉCISIONNEL**

### **RÉDUIRE L'ÉLOIGNEMENT**

### **COMMUNIQUER**



Des sujets traités par ailleurs

## Notre sujet du jour

### DES ATOUTS COMMUNS

La rade

La Marine/ La Défense

### DES ATOUTS DIFFÉRENTS

L'environnement, le tourisme, le littoral, la mer, le cadre de vie, la proximité pour la Presqu'île de Crozon, l'aulne Maritime

L'économie, les fonctions métropolitaines, la culture, l'ingénierie, le dynamisme pour Brest métropole

### UNE FAIBLESSE PARTAGÉE : LA SITUATION GÉOGRAPHIQUE

Éloignée des fonctions métropolitaines (soins, études) pour l'une  
Éloignée des centres de décision pour l'autre

### DES FAIBLESSES DIFFÉRENTES

Le vieillissement de la population, le réseau numérique

Le chômage, la délinquance



Un projet de territoire  
commun à bâtir ?





AGENCE D'URBANISME DE BREST • BRETAGNE  
18 rue Jean-Jaurès - 29200 BREST  
Tél. 02 98 33 51 71

[www.adeupa-brest.fr](http://www.adeupa-brest.fr)