

RAPPORT

2017

Approuvé par le conseil
d'administration
du 15 mars 2018

D'ACTIVITÉ



RAPPORT MORAL DU PRÉSIDENT



L'année 2017 marque une évolution importante dans le fonctionnement de l'ADEUPa. Plusieurs nouveaux membres ont rejoint l'association : le syndicat mixte pour le développement de Brest-Loiroise, la communauté de communes de Pleyben-Châteaulin-Porzay, la communauté d'agglomération de Saint-Brieuc Armor Agglomération et, en fin d'année, le Pays du Centre Ouest Bretagne.

Ces adhésions sont cohérentes avec le positionnement de l'ADEUPa, qui se définit comme plate-forme de coopération au service des acteurs de l'Ouest breton. Elles impliquent de profonds changements dans le fonctionnement de l'équipe salariée, qui s'étoffe pour répondre à un plan de charge croissant, et qui se structure sur deux sites, à Brest et Saint-Brieuc, pour assurer un lien de proximité avec nos membres.

Cette année encore, l'ADEUPa s'est mobilisée pour mener à bien les nombreux chantiers inscrits à son programme de travail partenarial. Je vous invite à en prendre connaissance en parcourant le présent rapport d'activité et ne citerai ici que quelques réalisations emblématiques :

- avec les agences d'urbanisme de l'espace métropolitain Loire-Bretagne, elle a coproduit une analyse des coopérations entre espaces urbains, péri-urbains et ruraux ;

- avec les agences de Bretagne, elle a accompagné le Conseil régional pour lancer l'élaboration du schéma régional d'aménagement, de développement durable et d'égalité des territoires (Sraddet) ;
- après avoir organisé un colloque sur l'Ouest breton – enjeux et perspectives – l'ADEUPa a coordonné l'élaboration d'une contribution de l'Ouest breton au Sraddet ;
- elle a contribué, au plan technique, à la révision des schémas de cohérence territoriale du Pays de Brest et du Trégor ;
- présente aux côtés des EPCI, l'ADEUPa a accompagné l'élaboration des plans locaux d'urbanisme intercommunaux et l'élaboration de stratégies de développement économique ;
- l'agence a finalisé le schéma de référence pour la redynamisation du centre-ville de Lannion et a engagé l'élaboration du schéma de référence pour le développement du port de Brest ;
- l'agence a mené, dans le cadre du nouveau programme de renouvellement urbain, une étude des dynamiques sociales et résidentielles de Brest métropole.

Je remercie les membres de l'ADEUPa pour la confiance qu'ils lui témoignent, l'équipe salariée pour son engagement et la qualité de ses travaux et je souhaite que l'ADEUPa continue à cultiver les coopérations territoriales pour nous aider à construire l'avenir d'un Ouest breton inventif et attractif.

François Cuillandre

7

MÉTROPOLISATION, PROSPECTIVE ET DYNAMIQUES TERRITORIALES

- 08 Soutenir les dynamiques métropolitaines à l'échelle du grand ouest
- 08 Penser l'avenir de la Bretagne
- 09 Faire vivre la dynamique de l'Ouest breton
- 10 Contribuer au développement économique



Planification et aménagements durables



- Participer à l'évolution de l'organisation territoriale 12
- Contribuer à la planification régionale 12
- Réviser le SCoT du Pays de Brest 13
- Accompagner l'élaboration des PLUi 13

15

ÉTUDES URBAINES ET ENVIRONNEMENTALES



- 16 Vers un plan guide pour le cœur de métropole
- 16 Lannion 2030, schéma de référence du centre-ville
- 17 Brest-Port 2040, la stratégie de développement portuaire



19

OBSERVATION PARTAGÉE

- 20 Structurer une observation territoriale en réseau
- 20 Évaluer et prévoir
- 21 Les dynamiques sociales

Débat public et partage de travaux

23

- Animer les réflexions locales 24
- Ouvrir nos données, partager nos ressources 24

25

RESSOURCES



- 26 Une équipe dynamique, à Brest et Saint-Brieuc
- 27 Un positionnement et une offre de service plus lisibles
- 27 Une équipe qui renforce sa conduite des projets
- 28 Publications 2017

29

RAPPORT FINANCIER



AU 31 DÉCEMBRE 2017, L'ADEUP_a A POUR MEMBRES

- o État
- o Conseil régional de Bretagne
- o Conseil départemental du Finistère
- o Pôle métropolitain du pays de Brest
- o Métropole : Brest métropole
- o Communautés d'agglomération :
Morlaix Communauté, Lannion Trégor
Communauté, Saint-Brieuc Armor
Agglomération
- o Communautés de communes
du Pays de Brest : Lesneven-Côte
des légendes, Pays des Abers, Pays
d'Iroise, Pays de Landerneau-Daoulas,
Pleyben-Châteaulin-Porzay,
Presqu'île de Crozon-Aulne maritime
- o Université de Bretagne occidentale
- o Centre hospitalier régional
universitaire de Brest
- o Foncier de Bretagne
- o Chambre de commerce et d'industrie
métropolitaine Bretagne ouest
- o Chambre des métiers et de l'artisanat
du Finistère
- o Chambre d'agriculture du Finistère
- o Syndicat mixte pour le développement
de Brest Iroise
- o Maison de l'emploi et de la formation
professionnelle du Pays de Brest
- o Brest métropole habitat

Membre associé

- o Technopôle Brest-Iroise

**Le 1^{er} janvier 2018, elle accueille
le pôle d'équilibre territorial et rural
du Pays du Centre Ouest Bretagne**

Organismes locaux

Investir en Finistère
Pôle mer Bretagne
Safi
Brest événements nautiques
Finistère tourisme
Brest terres océanes
Office de tourisme de Brest métropole
Adil 29
Gérontopôle de Bretagne
Parc naturel régional d'Armorique
CAUE du Finistère

Le réseau des agences d'urbanisme

La fédération nationale
des agences d'urbanisme
La fédération régionale
des agences d'urbanisme
et de développement de Bretagne
Audélor
Audiar
Cad22
QCQ
Auran
ADDRN
Aura
AURH

Collectivités

Pôle métropolitain Loire-Bretagne
Quimper Bretagne Occidentale
Concarneau Cornouaille agglomération
Quimperlé communauté
Pôle d'équilibre territorial
et rural du pays de Morlaix

Organismes nationaux

Commissariat général
à l'égalité des territoires
Insee
Plan urbanisme,
construction, architecture
SNCF Réseau

Conseils auprès des collectivités

Ceser Bretagne
Conseil de développement du
Pays de Brest, de la métropole
et des communautés de communes
Conseils consultatifs des quartiers
de la ville de Brest

POUR MENER À BIEN SES MISSIONS,
L'ADEUP_a CONSOLIDE
ET DÉVELOPPE SES PARTENARIATS

Structures de formation

Université de Bretagne-Loire
Institut de Géoarchitecture
Institut universitaire européen de la mer
Master MIDTE
Sciences po Rennes / chaire territoires
et mutations de l'action publique

Partenaires européens

Bundesministerium
für Verkehr, Bau und
Stadtentwicklung
Région de Bruxelles -
Capitale
Plymouth City Council

L'ESSENTIEL DE 2017

905 000
HABITANTS



c'est la population des EPCI
membres de l'ADEUPa



CONSTRUIRE
L'AVENIR
DE *l'ouest breton*

Colloque en mars,
contribution au Sraddet en septembre

OBSERVATOIRE SOCIAL

de Brest métropole

32 INDICATEURS
ANALYSÉS DE L'IRIS AU PAYS



50 981

EMPLOIS

DANS LA
FILIÈRE SANTÉ
en Finistère et Trégor



L'ALLIANCE

DES TERRITOIRES:

l'expérience de l'ADEUPa
sollicitée au niveau national

PARTENARIAT
INSEE

**INÉGALITÉS
DE VIE
PEU
MARQUÉES
DANS
LE PAYS
DE BREST**

10/10
LES 10 EPCI
MEMBRES DE L'ADEUPa
EXERCENT LA
COMPÉTENCE **PLU**

+ 9,3%
c'est la progression
DES EMPLOIS DE LA
FRENCH TECH BREST +
entre 2015 et 2017

1

MÉTROPOLISATION, PROSPECTIVE ET DYNAMIQUES TERRITORIALES

DEVELOPPER *les solidarités* DE L'OUEST BRETON



« La France est engagée dans une profonde recomposition de son territoire. Cette transformation modifie les grands équilibres qui structurent l'espace national (...). Elle oblige à construire une nouvelle ambition de solidarité et de développement pour tous les territoires ». C'est sur ces mots que s'ouvre le baromètre au service de la cohésion des territoires présenté à l'occasion de la conférence nationale des territoires du 14 décembre 2017. Faire émerger une compréhension partagée de cette réalité par les acteurs publics de l'Ouest breton, telle est la mission confiée à l'ADEUPa comme préalable indispensable pour penser un développement territorial solidaire et ouvert sur le monde.



SOUTENIR

LES DYNAMIQUES MÉTROPOLITAINES À L'ÉCHELLE DU GRAND OUEST

Le pôle métropolitain Loire-Bretagne a souhaité mettre en lumière les dynamiques locales de coopération entre les espaces urbains, périurbains et ruraux à l'occasion d'un colloque national organisé à Nantes le 20 octobre 2017 sur le thème de l'alliance des territoires. Les agences d'urbanisme d'Angers, Brest, Nantes, Rennes et Saint-Nazaire ont contribué à sa préparation, ainsi qu'à la journée scientifique qui l'a précédé le 19 octobre à Rennes, en publiant une analyse des coopérations interterritoriales au sein de l'espace métropolitain Loire-Bretagne.

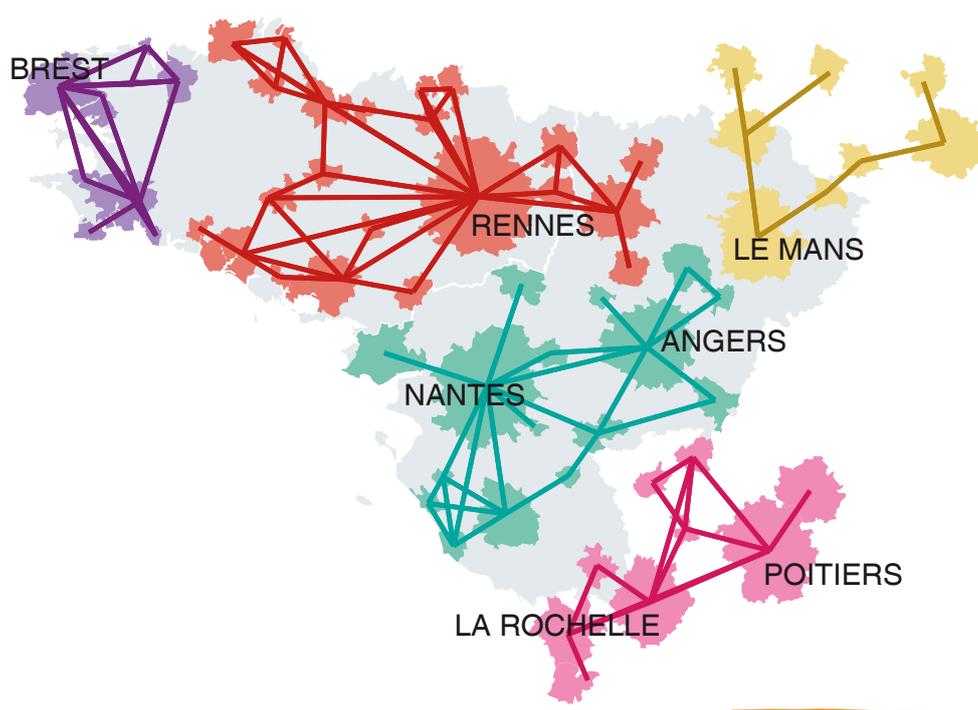
Répondant à la sollicitation de SNCF Réseaux, les agences de Brest, Nantes, Quimper et Rennes ont par ailleurs synthétisé les échanges et donné à voir les attentes résultant de la phase de concertation complémentaire qui a suivi le débat public sur les Liaisons Nouvelles Ouest Bretagne - Pays de la Loire.

PENSER

L'AVENIR DE LA BRETAGNE

Le Conseil régional de Bretagne a initié au printemps 2017 l'élaboration du schéma régional d'aménagement, de développement durable et d'égalité des territoires (Sraddet). Les agences d'urbanisme et de développement de Bretagne (ADEUPa, Audélor, Audiar, Cad22 et QCD), organisées en fédération, y ont contribué par la production et la restitution d'un panorama des SCoT bretons, dessinant le paysage actuel de la planification territoriale et par l'animation du « Carrefour des territoires » organisé le 15 mai à Saint-Brieuc, en présentant un regard rétrospectif sur 40 ans d'aménagement et de développement de la Bretagne. Parallèlement, elles ont engagé la structuration d'un portail régional d'observation des dynamiques territoriales : Datagences Bretagne.

CARTE DES SYSTÈMES TERRITORIAUX





© Sébastien Durand - Brest métropole

FAIRE VIVRE LA DYNAMIQUE DE L'OUEST BRETON

L'Ouest breton est un territoire qui fait système du point de vue socio-économique. Il réunit la métropole de Brest, les agglomérations de Quimper, Morlaix, Lannion, Concarneau, Quimperlé, Lorient, un réseau de villes et d'intercommunalités structurant les territoires périurbains et ruraux. C'est un espace au sein duquel se développent des habitudes de coopérations qui cultivent les apports de chacun, dans une logique de solidarité et d'ouverture au monde.

L'ADEUPa a présenté, début 2017, un atlas de l'Ouest breton centré sur les fonctions porteuses d'attractivité et de rayonnement.

Cet atlas propose une lecture originale de l'ouest breton en présentant les principaux acteurs économiques du territoire, leurs interactions et leur influence aux échelles du grand ouest français, de la France, de l'Europe et du monde. Il a servi de support à la rencontre « L'Ouest breton, enjeux et perspectives » organisée à Brest le 14 mars.

Dans le prolongement de ces échanges, l'ADEUPa a été sollicitée pour coordonner l'élaboration d'une contribution collective de l'Ouest breton au Sraddet, qui a été adressée au Conseil régional au début du mois d'octobre.

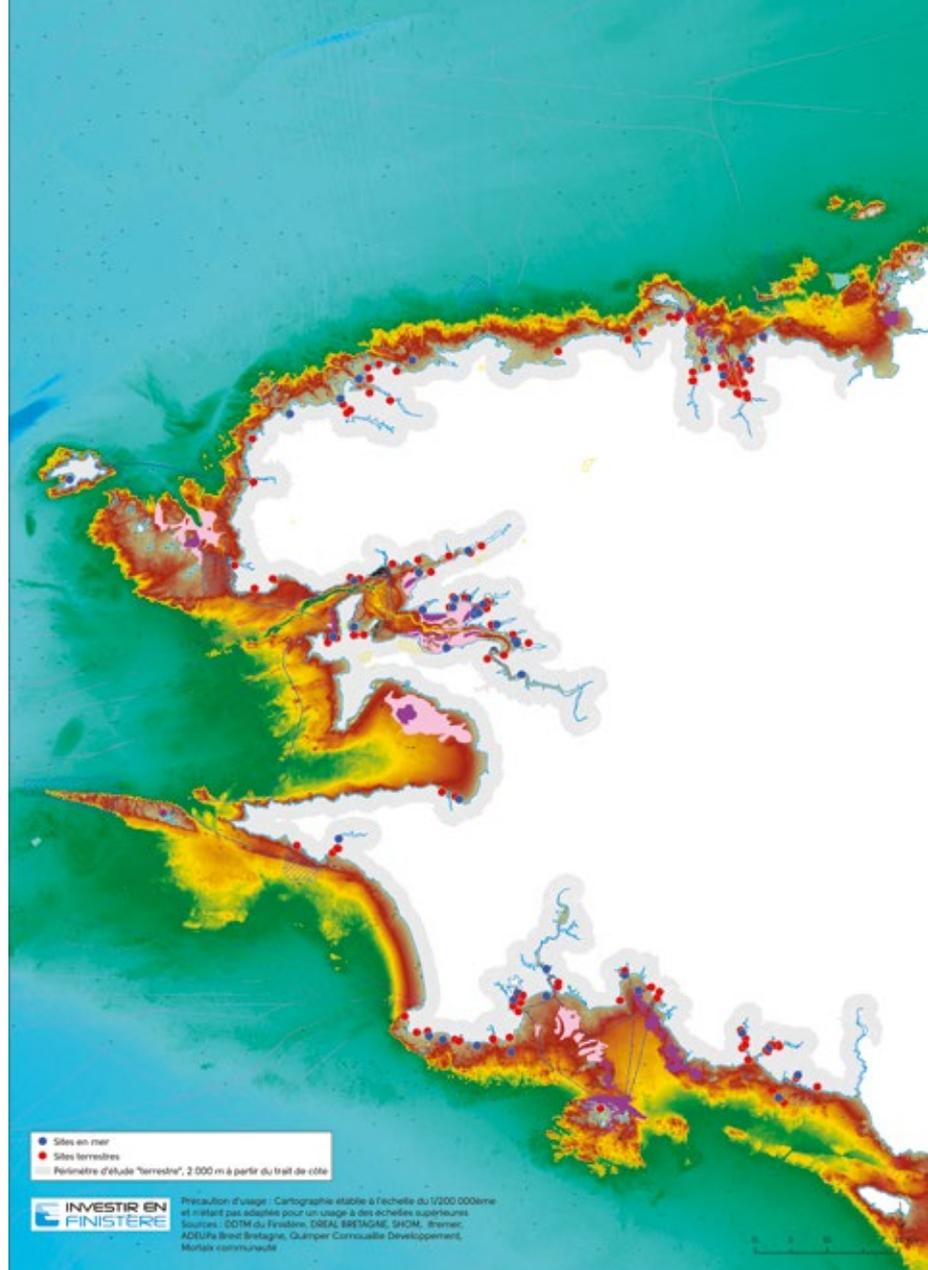
CONTRIBUER AU DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE

Tout au long de l'année 2017, l'ADEUPa a mené des travaux visant à identifier ou approfondir les axes de développement économique, de l'échelle régionale à l'échelle locale.

En réseau avec les agences d'urbanisme et de développement de Bretagne et le réseau des chambres de commerce et d'industrie, l'ADEUPa a contribué à la préfiguration d'un observatoire régional de l'économie maritime. Les agences bretonnes ont également produit ensemble une étude sur le tourisme urbain en Bretagne, à l'occasion de la mise en service de la nouvelle ligne à grande vitesse.

À l'échelle de l'Ouest breton, l'ADEUPa accompagne la dynamique de la French Tech Brest + et la structuration du campus mondial de la mer en proposant des tableaux de bord pour suivre leur progression. Répondant à la demande du technopôle Brest-Iroise et d'ID2 Santé, l'ADEUPa a également mené une étude pour mieux caractériser la filière santé en Finistère et Trégor.

À la demande d'Investir en Finistère, et en groupement avec la SAFI, Hydratec et Idée Aquaculture, l'ADEUPa a réalisé une cartographie prospective des sites finistériens favorables à l'accueil d'entreprises ayant besoin d'un accès à la mer.



À l'échelle plus locale, l'ADEUPa a proposé des éléments de caractérisation du profil économique de la communauté d'agglomération de Morlaix, des communautés de communes du Pays d'Iroise et de Lesneven Côtes des Légendes en préalable aux conventions qu'elles ont signées avec le Conseil régional. Elle a également participé à l'animation du premier forum de l'économie brestoise organisé le 17 octobre. Au printemps, elle avait restitué son étude des retombées économiques des fêtes maritimes de Brest 2016.

Enfin, l'ADEUPa a engagé un travail de diagnostic préalable à la révision du schéma de référence pour le développement du port de Brest, qui s'articule avec l'intervention de la société Indigo - Catram.

2

PLANIFICATION ET AMÉNAGEMENT DURABLES



Depuis sa création en 1974, l'ADEUPa accompagne la structuration de l'intercommunalité et le développement des coopérations interterritoriales. Dans le contexte de mise en œuvre de la récente réforme de l'organisation territoriale de la République l'ADEUPa accompagne les nouvelles communautés dans l'élaboration de leur projet de territoire et l'exercice de leurs nouvelles compétences.

L'ADEUPa accompagne plus particulièrement l'évolution de la planification territoriale, au niveau des plans locaux d'urbanisme, qui deviennent intercommunaux, des schémas de cohérence territoriale, dont la vocation intégratrice se renforce, et du nouveau schéma régional d'aménagement, de développement durable et d'égalité des territoires.





PARTICIPER À L'ÉVOLUTION DE L'ORGANISATION TERRITORIALE

L'ADEUPa est intervenue aux côtés des élus de Saint-Brieuc Armor Agglomération pour les accompagner dans l'élaboration de leur projet de territoire. Plusieurs séminaires ont permis de poser un diagnostic sur les dynamiques économiques, sociales et écologiques du territoire, puis d'identifier de premiers enjeux de positionnement stratégique.

L'ADEUPa a également accompagné la nouvelle communauté de communes de Pleyben-Châteaulin-Porzay, dans le contexte de son adhésion au Pays de Brest, pour à la fois la conseiller dans l'élaboration de son programme local de l'habitat et pour animer la réflexion des élus sur la prise de compétence « plan local d'urbanisme ». Après d'intenses débats, elle a rejoint les autres membres de l'ADEUPa dans leur choix d'exercer la compétence PLU au niveau communautaire.

Enfin, l'ADEUPa a participé à un séminaire visant à faire, à l'été 2017, un point d'étape sur le Pays de Brest. Elle a apporté aux élus des éléments leur permettant de situer la trajectoire du territoire dans les dynamiques économiques et démographiques régionales et nationales.



L'ADEUPa nous apporte ses éclairages,
en particulier pour l'élaboration de notre projet de territoire.
Nous travaillons très en confiance avec l'équipe."

MARIE-CLAIRE DIOURON,
Présidente de Saint-Brieuc Armor Agglomération

CONTRIBUER À LA PLANIFICATION RÉGIONALE

Après avoir restitué, en début d'année, un panorama des schémas de cohérence territoriale (SCoT) bretons réalisé avec les agences d'urbanisme et de développement de Bretagne, l'ADEUPa a contribué à l'animation du « carrefour des territoires » organisé par le Conseil régional de Bretagne à Saint-Brieuc pour lancer l'élaboration du schéma régional d'aménagement, de développement durable et d'égalité des territoires (Sraddet). Elle a également coordonné la production d'une contribution des collectivités de l'Ouest breton au Sraddet.

À l'échelle finistérienne, l'ADEUPa accompagne le Conseil départemental pour le suivi et la mise en œuvre du plan départemental de l'habitat. En 2017, elle a animé un café de l'habitat autour de trois questions : comment ajuster les objectifs de production à la réalité des besoins ? Comment s'appuyer sur le parc privé existant pour satisfaire les besoins ? Comment ajuster l'offre en logements conventionnés ? Les échanges ont notamment conduit à mener une analyse plus approfondie de la capacité du parc actuel à répondre aux besoins de logements à l'horizon 2040.



RÉVISER

LES SCoT DU PAYS DE BREST ET DU TRÉGOR

La révision du schéma de cohérence territoriale (SCoT) du Pays de Brest s'est poursuivie en 2017 : le comité syndical du 19 décembre a arrêté le projet qui est à présent soumis aux consultations réglementaires avant une approbation envisagée pour l'automne 2018.

L'ADEUPa a, de la même manière, accompagné la révision du SCoT du Trégor. Après avoir permis aux élus de débattre, au printemps, des enjeux auxquels le Trégor fait face, l'ADEUPa a proposé un projet d'aménagement et de développement durables (PADD) dont les orientations ont été débattues lors du conseil de communauté du 12 décembre.

Enfin, l'ADEUPa a commencé à accompagner le Pays du Centre Ouest Bretagne dans la préparation de l'élaboration d'un SCoT et le recrutement d'un bureau d'études.



L'ADEUPa a animé la construction collaborative de notre projet de territoire, afin de mettre en valeur nos différents secteurs d'attractivité dans l'Ouest breton. Ce projet est aujourd'hui notre feuille de route. Dans le cadre de l'élaboration du PLUi, l'ADEUPa apporte des éléments qui nous permettent de prendre de la hauteur, d'avoir une vision sur le long terme."

THIERRY PIRIOU,

Président de Morlaix Communauté

ACCOMPAGNER

L'ÉLABORATION DES PLUi

L'ADEUPa a prolongé en 2017 les initiatives prises en 2016 pour accompagner les intercommunalités nouvellement compétentes pour l'élaboration des plans locaux d'urbanisme :

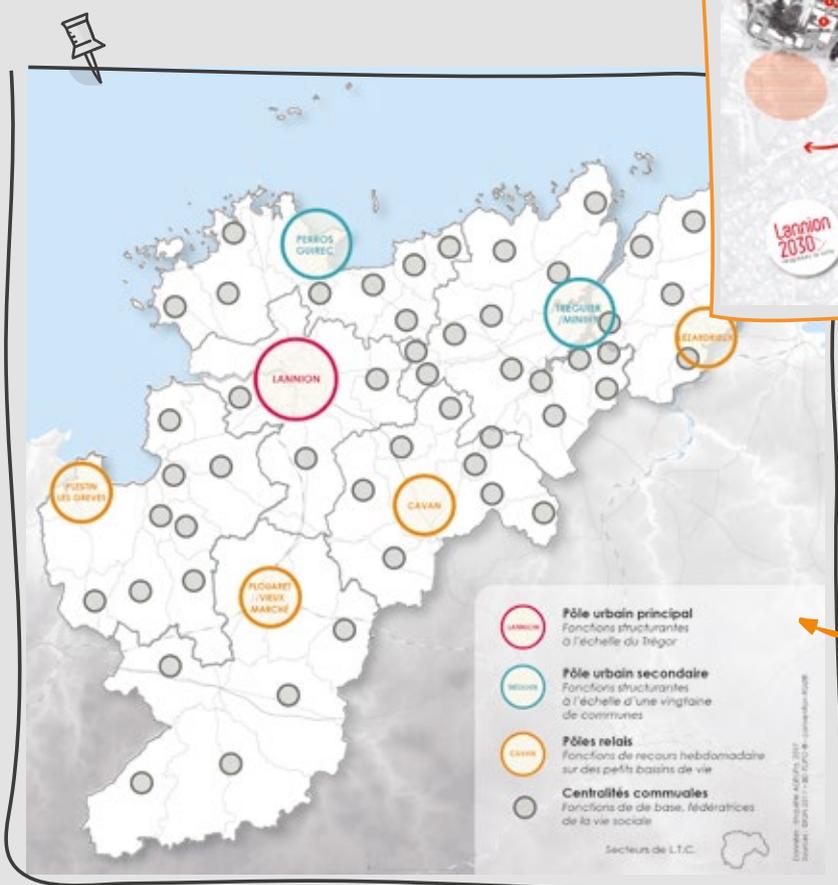
- elle a co-animé le club PLUi régional ;
- elle a poursuivi l'animation d'un club PLUi des membres de l'ADEUPa permettant aux chefs de projet de confronter, au fil de l'eau, leurs expériences et de partager des bonnes pratiques.

L'ADEUPa est également intervenue auprès de ses membres engagés dans l'élaboration ou l'évaluation d'un programme local de l'habitat (PLH) :

- l'ADEUPa a finalisé les PLH des communautés de communes du Pays d'Iroise et de Lesneven Côte des Légendes. Ils sont à présent soumis à consultation en vue d'une approbation en 2018 ;
- l'ADEUPa a réalisé l'évaluation triennale du PLH de Morlaix Communauté ;
- l'ADEUPa conseille Saint-Brieuc Armor Agglomération et la communauté de communes de Pleyben-Châteaulin-Porzay dans le cadre de l'élaboration de leur nouveau PLH.

DEPUIS 2015, L'ADEUPa ACCOMPAGNE LES ÉLUS DU TRÉGOR POUR ÉLABORER ET METTRE EN ŒUVRE LEURS PROJETS D'AMÉNAGEMENT

L'ADEUPa a finalisé
le schéma de référence
de Lannion 2030



L'ADEUPa a contribué
à la révision
du SCoT Trégor

L'ADEUPa a
accompagné
la prise de
compétence
PLU par
l'agglomération



3

ÉTUDES URBAINES ET ENVIRONNEMENTALES



En 1980, l'agence publiait une étude de l'évasion urbaine. Elle formulait deux questions. 1. Cette évolution va-t-elle se poursuivre ? 2. Peut-on en infléchir le cours ? 40 ans plus tard, alors que l'étalement urbain s'est considérablement propagé, l'attractivité des centres-villes et centres-bourgs reste au cœur des préoccupations politiques. L'ADEUPa accompagne les réflexions sur la vie des centres en éclairant le phénomène de concurrence entre centre et périphérie et en posant la question des avantages qu'il y a à vivre et travailler dans les centres. Elle s'attache pour cela à prendre simultanément en compte les multiples mutations contemporaines (environnementales, technologiques, économiques, sociales,...), sans pour autant oublier les fondamentaux (spatialité, valeur d'usage, estime du lieu,...), afin de proposer des orientations qui renforcent des centres qui soient perçus comme des espaces équilibrés, structurés et hospitaliers.



VERS UN PLAN GUIDE POUR LE CŒUR DE METROPOLE



Architectes, urbanistes, paysagistes, enseignants, une trentaine de professionnels des questions urbaines ont répondu, les 15 et 16 novembre 2017, à l'invitation de Brest métropole et de l'ADEUPa pour participer à un séminaire consacré au cœur de Brest. Bruno Fortier, Grand prix national de l'urbanisme en 2002 et architecte chargé de l'aménagement du plateau des Capucins résume la problématique : « La ville jouit d'un site splendide, mais il faut bien convenir que la reconstruction y a été plutôt rude. Elle ne rend pas spontanée sa capacité d'attraction. Comment rendre le centre magnétique ? Si l'on ajoute que les habitants disposent, à quelques minutes, de la mer et d'une campagne magnifique, on voit bien qu'avec cette question, c'est la survie du centre qui se joue. » Le second défi est « un problème de marque, un problème d'identité dans le concert des métropoles françaises. Il faut rendre Brest plus lisible et l'urbanisme peut y contribuer ». En 24 heures, cet exercice de réflexion collective aura permis de dégager de premières pistes... qu'il reste à présent à approfondir.



Lors du séminaire "cœur de métropole", plusieurs équipes de professionnels ont croisé leurs regards. Le compte rendu de leurs travaux offre une vision pour la ville de Brest dans 20 ou 30 ans. Ce sont autant d'idées pour nourrir nos projets des prochaines années."

THIERRY FAYRET,
vice-président de Brest métropole

LANNION 2030 SCHÉMA DE RÉFÉRENCE DU CENTRE-VILLE

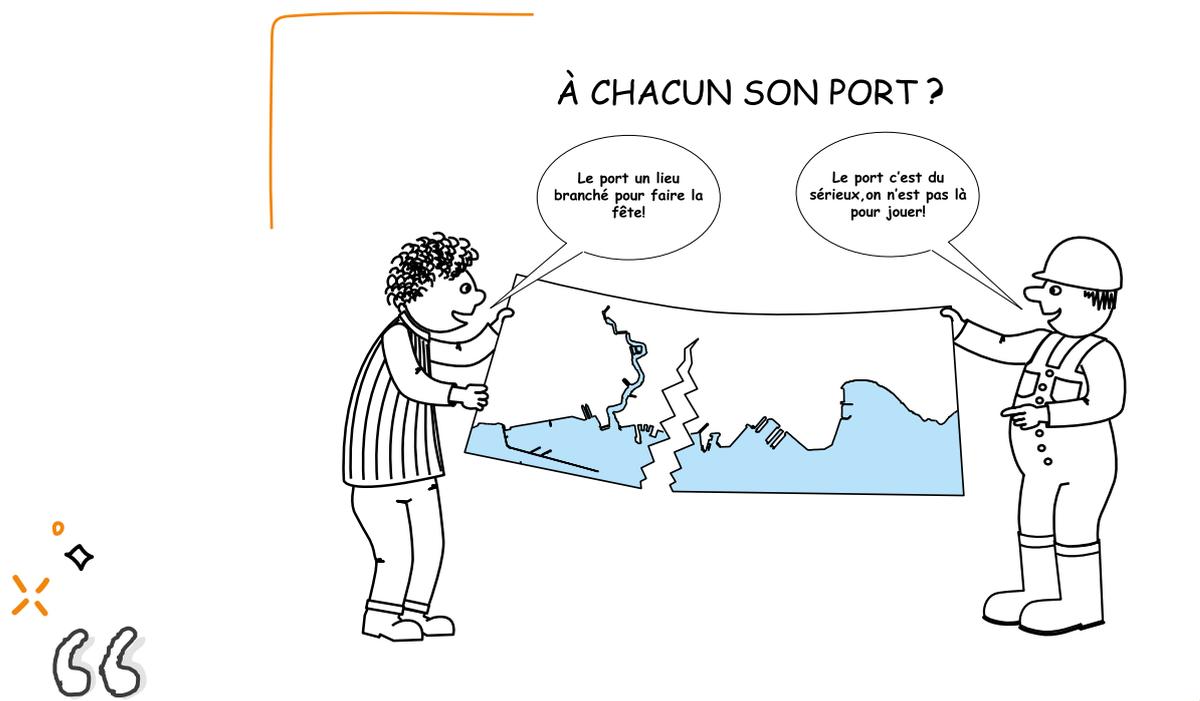
Au terme de deux ans de construction collaborative, Lannion Trégor Communauté et la Ville de Lannion ont approuvé le schéma de référence « Lannion 2030 » pour la revitalisation du centre-ville. La démarche, coordonnée par l'ADEUPa, a servi de point d'appui à la candidature à l'appel à projets pour la revitalisation des centres-villes et centres-bourgs en Bretagne. Les 2 millions d'euros obtenus dans ce cadre permettront d'accompagner la mise en œuvre opérationnelle du schéma. La reconversion de l'ancien tribunal en école de musique est déjà engagée et celle de l'ancien collège Le Goffic en éco-quartier d'habitat est à l'étude. Plusieurs collectivités, intéressées par la démarche, ont sollicité l'ADEUPa pour les accompagner dans leur propre projet urbain.

BREST-PORT 2040

LA STRATÉGIE DE DÉVELOPPEMENT PORTUAIRE

En 1994, l'ADEUPa a produit un premier schéma de référence dont les orientations ont guidé l'évolution du port au cours des 20 dernières années. Les mutations économiques et urbaines invitent à actualiser la démarche, en appréhendant conjointement la stratégie de développement économique et les enjeux d'aménagement.

Engagée au printemps 2017, l'élaboration du schéma « Brest 2040 » a débuté par un bilan des précédents schémas, la réalisation d'un diagnostic de l'espace portuaire et des entretiens avec les entreprises utilisatrices du port, menés en lien avec l'entreprise Catram chargée d'explorer le volet économique.



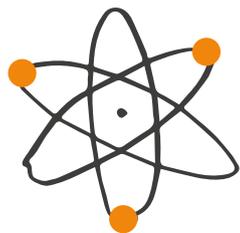
L'ADEUPa joue un rôle important dans notre stratégie de développement portuaire, notamment sur la question de l'aménagement, puisqu'elle parvient à faire collaborer les différents acteurs du port que sont la Région, la CCI et la collectivité. Une vision sur le long terme, à l'horizon "Brest 2040", permettra d'économiser l'espace, mais aussi d'intégrer le port dans l'ensemble urbain, en pensant à une liaison ville-port."

MICHEL GOURTAY,
vice-président de Brest métropole

4

OBSERVATION

PARTAGÉE



COMPRENDRE
et EXPLIQUER
les dynamiques
LOCALES et GLOBALES



L'ADEUPa accompagne les acteurs publics de l'Ouest breton pour se situer dans un monde qui change. Pour cela, elle déploie des observatoires dans les domaines de la socio-démographie, de l'économie, de l'habitat, des déplacements... Elle veille à resituer autant que possible les dynamiques locales dans le contexte régional, national, européen. Elle travaille pour cela en partenariat avec les autres agences d'urbanisme, et contribue au développement d'outils d'observation mutualisés.



STRUCTURER UNE OBSERVATION TERRITORIALE EN RÉSEAU

En 2016, les agences d'urbanisme et l'assemblée des communautés de France (ADCF) ont produit Observ'agglo, un jeu de 50 indicateurs pour décrire les dynamiques des grandes agglomérations françaises.

Dans le cadre du pacte État-métropoles, associées à France Urbaine, l'ADCF et le Commissariat général à l'Égalité des Territoires (CGET) elles ont initié, sur le même principe, une démarche d'observation en réseau des métropoles françaises. Baptisée Métroscope, cette démarche a abouti à la construction d'indicateurs originaux qui rendent compte de la qualité de vie et de la cohésion sociale, de l'attractivité et du rayonnement des quinze premières métropoles françaises.

À l'échelle régionale, les agences d'urbanisme et de développement de Bretagne ont engagé la structuration d'un portail commun de l'observation territoriale, en s'appuyant sur l'outil Datagences développé précédemment par les agences de la région Grand Est. Elles ont proposé au Conseil régional que ce portail constitue le socle de l'observatoire des territoires bretons en cours de structuration.



L'équipe de l'ADEUPa a apporté des explications objectives et précises aux questions que se posaient les conseillers municipaux lors du transfert de la compétence PLU. Elle nous assiste également pour élargir notre programme local de l'habitat (PLH)."

ANNIE LE VAILLANT,

vice-présidente de la communauté de communes
de Pleyben-Châteaulin-Porzay



ÉVALUER ET PRÉVOIR

Depuis 2006, l'ADEUPa met en œuvre un observatoire de la vie collégienne. Outil d'aide à la décision, il propose une lecture prévisionnelle des effectifs. Dans un contexte d'évolution de la carte des collèges et de la sectorisation, il fait l'objet d'une attention particulière de la part des élus et des principaux.

Dans un tout autre registre, l'ADEUPa a renouvelé la mise en œuvre d'un modèle de prévision des recettes du Conseil départemental et de la métropole liées aux droits de mutation à titre onéreux.

Enfin, l'ADEUPa a poursuivi l'extension de son outil de suivi des modes d'occupation du sol (Mos) en le déployant sur la communauté de communes de Pleyben-Châteaulin-Porzay, dans la double perspective de l'extension du SCoT du Pays de Brest et de l'élaboration d'un PLUi. Ce développement s'inscrit dans le cadre d'une convention de partenariat avec la société Sirs (Systèmes d'Information à Référence Spatiale) et permet d'évaluer la consommation d'espaces agricoles et naturels par l'urbanisation tout autant que la production de nouveaux logements, bureaux ou locaux d'activité en densification au sein de l'enveloppe urbaine.

LES DYNAMIQUES SOCIALES

Répondant à la demande de Brest métropole, l'ADEUPa a engagé, en partenariat avec la société Espacité, la réalisation d'une étude des dynamiques sociales et résidentielles. Il s'agit de mieux comprendre les choix et les parcours résidentiels des habitants de la métropole, en particulier de ceux qui disposent des revenus les plus modestes, afin d'élaborer la prochaine convention intercommunale des attributions de logements sociaux et d'orienter la stratégie de renouvellement urbain dans les quartiers de Bellevue et de Recouvrance. L'ADEUPa conseille parallèlement la ville de Brest dans sa réflexion sur l'évolution des lieux de service à la population dans ces deux quartiers.

Cette étude a été menée en synergie avec l'actualisation du portrait social de Brest métropole, qui permet de lire, par un jeu de fiches, les dynamiques de population, d'habitat, d'emploi, de revenus, d'éducation, de déplacements à l'échelle des quartiers de la ville de Brest, des communes de Brest métropole et du Pays de Brest. Ces données ont notamment été présentées au Conseil de développement des équipements de la ville de Brest.

Une étude, réalisée en partenariat avec l'Insee, a permis d'approfondir de façon complémentaire la question de la mixité sociale, appréhendée par le prisme des revenus, à l'échelle de la métropole et de la ville de Brest.



L'ADEUPa

ANIME DES TEMPS
D'ÉCHANGES POUR PARTAGER
LA CONNAISSANCE
DES TERRITOIRES



L'ADEUPa a participé
à 12 réunions de restitution
de l'observatoire social
de Brest métropole

L'ADEUPa a participé
au 1^{er} forum de
l'économie brestoïse



© Sébastien Durand - Brest métropole



L'ADEUPa a coorganisé
un séminaire de réflexion
sur l'avenir du cœur
de la métropole

5

DÉBAT PUBLIC ET PARTAGE DE TRAVAUX



Parce que chacun, par son mode de vie, façonne le territoire et contribue à en dessiner l'avenir, l'ADEUPa inscrit ses interventions dans une démarche d'ouverture et de partage de ses données, de ses travaux, de ses connaissances. Partager des clés de lecture, mettre en lien les acteurs, ce sont autant de façons de s'enrichir mutuellement et de contribuer à la construction d'un Ouest breton inventif et attractif.





Lors de la révision du schéma de cohérence territoriale (SCoT) il y avait de vraies attentes de la part des élus sur le changement de destination en zone agricole notamment. L'ADEUPa a su être à notre écoute et proposer des marges de manœuvre aux communes en s'appuyant sur un travail de terrain pertinent, tout en respectant la volonté réaffirmée par le comité de pilotage de préserver le foncier agricole."

**ALEXANDRA
GUILLORE,**

vice-présidente
de la Communauté
de communes du Pays
de Landerneau-Daoulas



ANIMER LES RÉFLEXIONS LOCALES

L'ADEUPa anime le conseil de développement mutualisé entre le pôle métropolitain du Pays de Brest, la métropole et les communautés de communes qui le composent. En 2017, le conseil a adapté son organisation en se dotant d'un collège territorial, composé de membres désignés par les communautés de communes. Il a contribué à l'élaboration du SCoT du Pays de Brest, du PLUI-H du Pays des Abers, des PLH des communautés du Pays de Lesneven et côte des légendes et du Pays d'Iroise. Il a également proposé des pistes d'actions permettant de soutenir et promouvoir l'économie maritime du pays de Brest et il participe, à cet effet, aux travaux d'élaboration de la stratégie maritime régionale. Enfin, grâce aux réseaux des conseils de développement régional et national, il a proposé des formations à ses membres pour leur permettre de mener des travaux prospectifs, de participer à l'évaluation des politiques publiques et de rédiger des avis.



Par ailleurs, l'ADEUPa a contribué à faire vivre la réflexion sur les enjeux d'aménagement et de développement en organisant, le 14 mars, une rencontre intitulée l'Ouest breton, enjeux et perspectives et en participant notamment :

- au carrefour des territoires, organisé le 15 mai à Saint-Brieuc,
- à l'université d'été des urbanistes, qui se déroulaient à Brest le 30, 31 août et 1^{er} septembre,
- à l'animation des rendez-vous du SCoT, le 11 octobre à Plougonevelin,
- au 1^{er} forum de l'économie brestoise, le 17 octobre à Brest,
- à la journée scientifique sur l'alliance des territoires, le 19 octobre à Rennes,
- à la 38^e rencontre nationale des agences d'urbanisme, sur l'Europe des lieux et des liens, du 8 au 10 novembre à Strasbourg,
- au Science hack day consacré à la ville de demain, les 25 et 26 novembre à Brest.

OUVRIR NOS DONNÉES

L'ADEUPa est engagée dans une démarche active de partage de ses données et travaux. Pour suivre le travail engagé en 2016, elle a enrichi sa base documentaire en ligne en améliorant le référencement des études menées au cours de la période 1988-1998.

S'appuyant sur un outil développé par les agences d'urbanisme de la région Grand Est, l'ADEUPa a également déployé, en partenariat avec les agences d'urbanisme et de développement de Bretagne, un portail de données mutualisé à l'échelle de la région Bretagne. Datagences Bretagne permettra à chacun d'accéder aux données permettant d'élire les dynamiques territoriales en termes de démographie, d'habitat, d'emploi, etc.

Enfin, l'ADEUPa a pris part à l'émergence de la Fab City Brest. Cette initiative, portée par le Fablab de l'Université de Bretagne occidentale, par l'École européenne supérieure d'Art de Bretagne et soutenue par Brest métropole, vise à promouvoir la construction collaborative de villes résilientes. Brest rejoint ainsi le réseau mondial des Fabcities, aux côtés de 17 autres villes dont Barcelone, Boston, Cambridge, Shenzhen, Amsterdam, Paris, Santiago du Chili et Détroit.

6

RESSOURCES

une agence
EFFICACE &
RASSEMBLÉE
 autour d'un
PROJET COLLECTIF



L'ADEUPa réunit une équipe de professionnel.le.s dédiée à la connaissance des territoires : économistes, sociologues, architectes, urbanistes, paysagiste, statisticiennes, géomaticiennes, infographistes, documentaliste... Elle fait évoluer ses compétences, ses outils et ses pratiques pour améliorer continuellement la réponse aux demandes qui lui sont exprimées.





UNE ÉQUIPE DYNAMIQUE À BREST ET SAINT-BRIEUC

L'année 2017 a été marquée par une évolution exceptionnelle de l'organisation de l'ADEUPa, liée aux adhésions de nouveaux membres. Le conseil d'administration a approuvé la création de 6 nouveaux postes : quatre ont été pourvus en 2017, deux le seront au 1^{er} janvier 2018. L'ADEUPa fonctionne à présent sur deux sites implantés à Brest et Saint-Brieuc, et dispose d'un bureau de passage à Morlaix.

Au 31 décembre 2017, l'équipe de l'ADEUPa est composée de 36 personnes (18 femmes, 18 hommes), dont 4 en contrat à durée déterminée, un en contrat de professionnalisation, cinq en détachement de la fonction publique, deux mis à disposition. Un salarié de l'ADEUPa est mis à disposition de Brest métropole et une salariée est chargée de l'animation du conseil de développement du Pays de Brest, de la métropole et des communautés de communes.

UN POSITIONNEMENT ET UNE OFFRE DE SERVICES PLUS LISIBLES

Afin d'accroître l'impact de ses travaux auprès de ses membres, l'ADEUPa a engagé la refonte de son site Internet. Prévu pour être livré au 1er trimestre 2018, il traduira le positionnement de l'ADEUPa comme plateforme de coopération au service des acteurs publics de l'Ouest breton pour :

- se situer dans un monde qui change, par ses observatoires ;
- préparer l'avenir, par les études et les démarches de planification ;
- partager la connaissance des territoires, par la diffusion des études, des données et l'animation de temps d'échange.

La mise en service du site Internet s'accompagnera de la mise en place d'une lettre d'information.

UNE ÉQUIPE QUI RENFORCE SA CONDUITE DES PROJETS

Le nombre croissant des membres de l'ADEUPa et, conséquemment, des dossiers traités imposent de structurer davantage le pilotage des projets mis en œuvre par l'équipe. En 2017, un poste de chargée de mission dédiée au suivi et à la valorisation des projets a été créé et un accompagnement managérial de l'équipe de direction a été mis en place. Il s'agit ainsi de consolider les méthodes de travail collectives afin de garantir une réponse optimale aux attentes exprimées par les membres de l'ADEUPa.



PUBLICATIONS 2017

Études

- Schéma de référence Lannion 2030 (ADEUPa)
- Sécuriser l'accès à la propriété des ménages à ressources modestes... (ADEUPa)
- Actes du colloque « l'Ouest breton, enjeux et perspectives » (ADEUPa)
- Métroscope – 50 indicateurs clés pour les métropoles françaises (FNAU)
- Les Pôles métropolitains, accélérateurs de coopérations territoriales (FNAU)
- Quand l'action publique intègre l'interdépendance des territoires urbains, péri-urbains et ruraux - l'alliance des territoires (PMLB)
- Si la Bretagne m'était contée... par les SCoT - Panorama de la planification territoriale pré-Sraddet (Agences de Bretagne)
- 40 ans d'aménagement en Bretagne (Agences de Bretagne)
- Contribution de l'Ouest breton au Sraddet (Agences de Bretagne)
- Destination(s) Bretagne - les Villes, moteurs d'une nouvelle attractivité touristique (Agences de Bretagne)
- Concertation - Liaisons Nouvelles Ouest Bretagne - Pays de la Loire - Contributions des 4 agences (Agences de Brest, Nantes, Quimper, Rennes)
- La filière santé dans le Finistère et le Trégor (Technopôle Brest-Iroise, ID2Santé, ADEUPa)
- Des inégalités de niveaux de vie peu marquées dans le pays de Brest (Insee/ADEUPa)
- Etude « accès mer » en Finistère (SAFI, ADEUPa, IDEE Aquaculture, Setec Hydratec)

Vidéos

- Atlas de l'Ouest breton
- Lannion - schéma de référence du centre-ville
- Impact économique de Brest 2016
- Villes, territoires et inter-territorialités européennes

Observatoires

- Projections de population à 2050 en Bretagne
- Projections de population à 2050 en Finistère
- Plan départemental de l'habitat du Finistère - Tableau de bord N° 2
- Plan départemental de l'habitat du Finistère - retour sur le café de l'habitat 2017
- Observatoire de l'habitat du pays de Brest N° 70
- Promotion immobilière - le marché est exceptionnellement dynamique dans le pays de Brest au 3^e trimestre 2017...
- Le logement social dans le pays d'Iroise - caractéristiques en 2017
- Portrait social de Brest métropole
- Observatoire du tourisme du Pays de Brest N° 43
- Bilan de la saison touristique 2017
- Impact économique de Brest 2016
- Les pratiques touristiques et la rade de Brest
- Forte croissance de l'utilisation du transport collectif : Observatoire socio-économique du tramway N°19
- Deuxième semestre 2016 : l'amélioration du marché de l'emploi se poursuit
- Immobilier d'entreprise - l'offre disponible début 2017
- French Tech Brest+ : la dynamique 2015-2017



Documents de planification

- SCoT du Pays de Brest : projet arrêté
- PLH de la communauté de communes du Pays d'Iroise : projet arrêté
- PLH de la communauté de communes de Lesneven Côtes des légendes : projet arrêté

7

RAPPORT FINANCIER



Les comptes de l'année 2017, couvrant la période allant du 1^{er} janvier 2017 au 31 décembre 2017, reflètent un volume global d'activité en progression du fait de l'adhésion de nouveaux membres. A l'accroissement des subventions versées à l'agence correspondent, notamment, de nouveaux recrutements et des investissements matériels et immatériels, pour répondre à l'accroissement des attentes exprimées envers l'agence. L'année se solde par un excédent de 31 472 €.

A l'automne, un contrôle mené par l'Urssaf a confirmé la bonne gestion de l'agence en ne pointant pas d'anomalie.

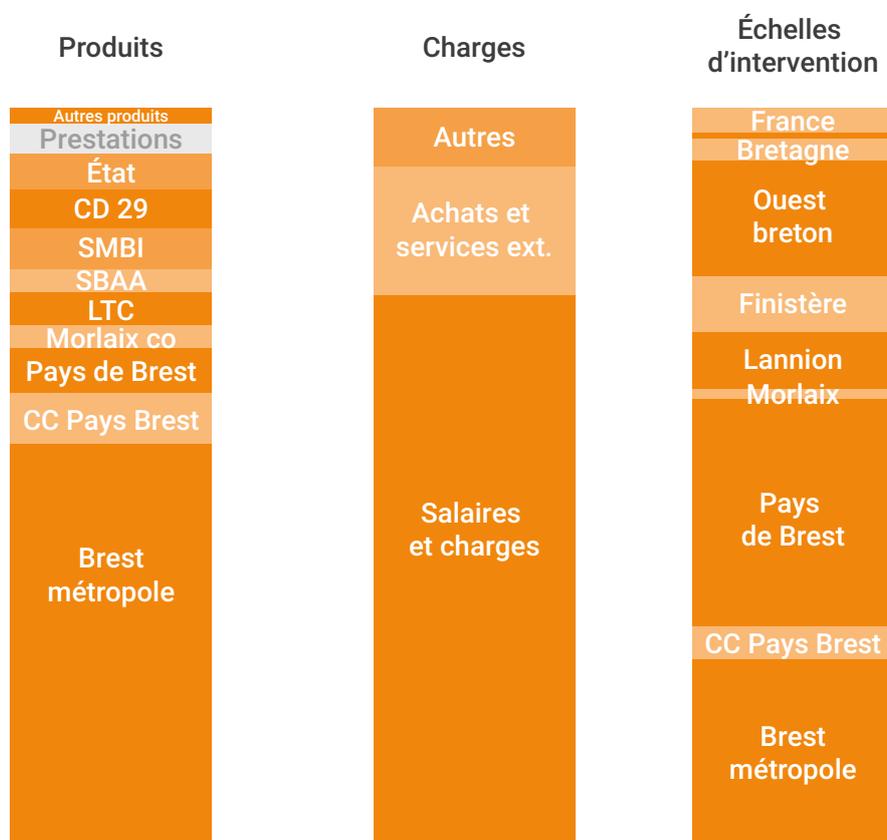


LE BILAN

L'actif se décompose tel que suit :

- les immobilisations incorporelles, suite à l'acquisition de nouveaux logiciels, progressent de 11 639 € et s'élèvent à 14 606 € ;
- les immobilisations corporelles progressent de 27 504 €, sous le double effet de l'amortissement des travaux liés au déménagement et de l'acquisition de mobilier et matériel informatique. Elles s'élèvent à 90 457 € ;
- les immobilisations financières sont stables : 213 € ;
- l'actif circulant, qui correspond aux créances, aux valeurs mobilières de placement et aux disponibilités, progresse de 117 108 €. Cette progression traduit principalement une progression des disponibilités en raison d'un moindre décalage entre l'accord de subventions à l'agence et leur versement effectif. L'actif circulant s'élève à 1 174 389 € ;
- les charges constatées d'avance représentent 11 378 €.

Au passif, les fonds propres progressent de 31 472 €, correspondant au résultat de l'année 2017, et s'élèvent à 588 039 €. Ils représentent moins de 2,5 mois de fonctionnement de l'agence. Les provisions pour charges et risques progressent de 21 380 €, au titre des provisions retraite, et atteignent un total de 305 460 €. Les dettes, qui correspondent principalement aux factures à recevoir de la part de fournisseurs, aux cotisations sociales et aux produits constatés d'avance, augmentent de 112 194 € pour atteindre 397 543 €.



LE COMPTE DE RÉSULTAT

Les subventions versées pour la mise en œuvre du programme de travail partenarial ont progressé de 10,44 % pour atteindre 2 843 517 € en 2017. Du fait de l'achèvement des PLH et de l'absence de nouveaux financements complémentaires à la subvention-socle, les subventions des communautés de communes du Pays de Brest reculent, malgré l'adhésion de la communauté de communes de Pleyben-Châteaulin-Porzay. Les subventions étant stables pour la plupart des autres membres, la progression du volume global de subvention traduit les adhésions nouvelles du syndicat mixte pour le développement de Brest Iroise et de Saint-Brieuc Armor Agglomération. Les prestations contractuelles ont également progressé, de 76 692 €, pour atteindre 123 375 € : elles recouvrent l'étude des dynamiques résidentielles et sociales menée pour le compte de Brest métropole, l'étude d'impact économique du CHRU, l'étude Santé en Finistère pour le TBI et ID2Santé, l'étude du foncier avec accès mer pour Investir en Finistère et l'étude complémentaire LNOBPL pour SNCF Réseau. Les autres produits d'exploitation, qui incluent les remboursements des congés maladie et des formations, représentent 14 620 €. Au total, les produits d'exploitation atteignent 2 981 512 € (+12,31 %).

En 2017, les charges d'exploitation ont progressé de 321 176 € pour atteindre 2 966 171 €. En particulier, du fait de recrutements réalisés pour répondre à l'accroissement du programme de travail partenarial lié aux nouvelles adhésions, les salaires et traitements ont progressé de 137 484 €, les cotisations sociales de 78 268 € et l'ensemble des services extérieurs (mise à disposition de personnel, locaux, ménage, formation, déplacements...) de 101 963 €. Les achats non stockés, correspondant aux travaux sous-traités et aux fournitures et carburant, progressent de 12 615 € (+7,74 %), incluant la mise en place d'un accompagnement de l'équipe de direction en termes de management et la poursuite de l'extension de l'outil d'analyse du mode d'occupation du sol (Mos). Les impôts et taxes s'élèvent à 147 042 € (+6,27%), les dotations aux amortissements à 22 686 € (+15,22 %) et les provisions retraite à 21 380 € (-48,71 %, en raison de l'évolution du taux d'actualisation).

Le résultat d'exploitation est de 15 340 €, auxquels s'ajoutent 6 874 € de produits financiers, 9 275 € de produits exceptionnels, et se retranchent 17 € de charges exceptionnelles, pour aboutir au final à un excédent de 31 472 €.

Les fonctions d'administrateur de l'agence sont bénévoles et les trois plus hauts cadres salariés ont perçu une rémunération brute totale de 246 768 €, le directeur disposant en outre d'une voiture de fonction.



L'agence d'urbanisme de Brest-Bretagne est une association qui réunit 25 acteurs publics de l'Ouest breton (État, collectivités, établissements publics).

Elle se positionne comme plateforme de coopération au service des acteurs publics de l'Ouest breton pour :

- se situer dans un monde qui change, par ses observatoires,
- préparer l'avenir, par ses études et les démarches de planification,
- partager la connaissance des territoires, par la diffusion de ses travaux, de ses données, et l'animation d'échanges.

Chaque année, l'ADEUPa met en œuvre un programme de travail partenarial pour lequel elle perçoit des subventions de ses membres. En retour, ils ont accès à l'ensemble de ses travaux.



SIÈGE

18, rue Jean Jaurès • 29200 Brest
Tél. 02 98 33 51 71

ANTENNE COSTARMORICAINE

4, place Du Guesclin • 22000 Saint-Brieuc

www.adeupa-brest.fr