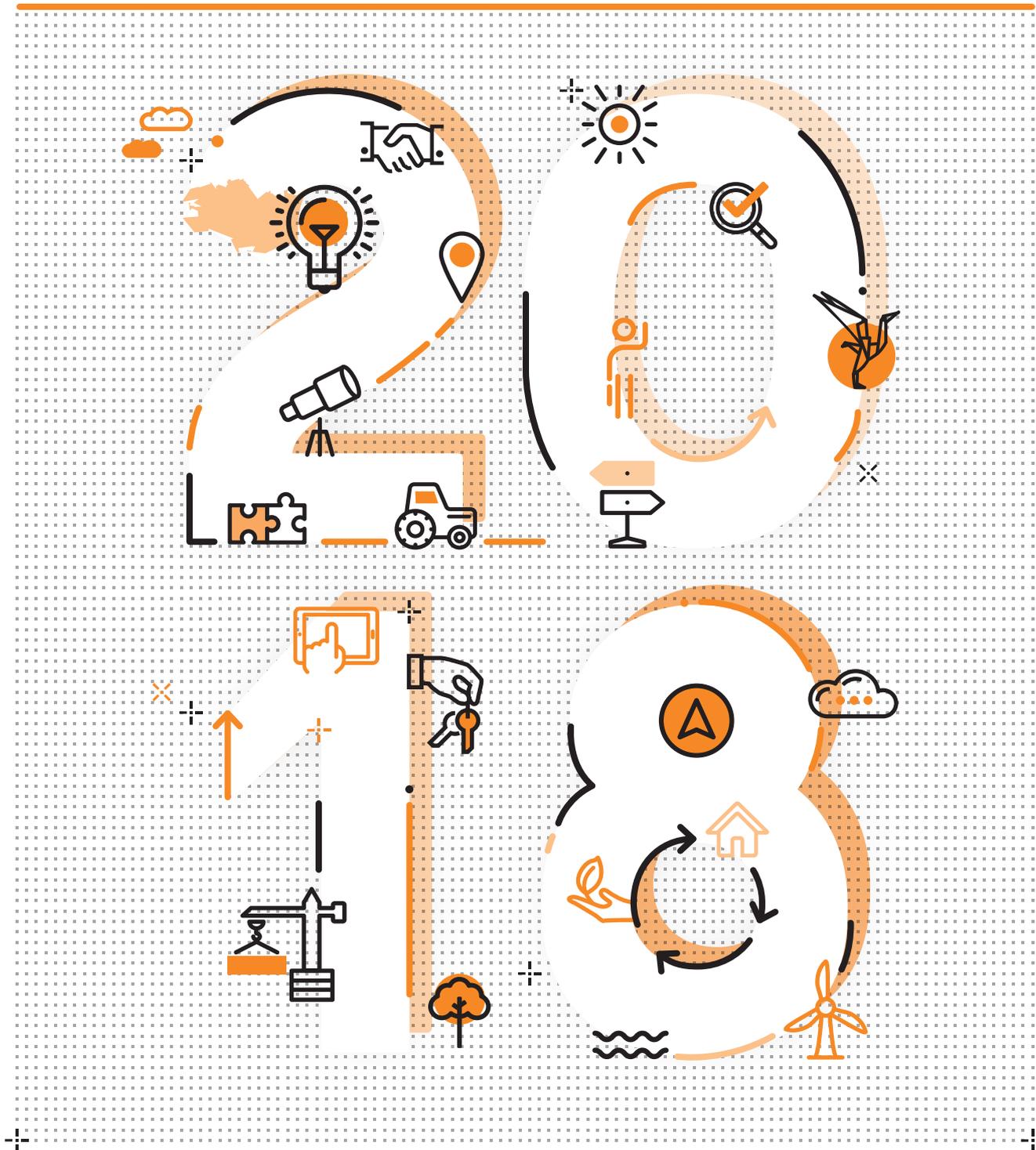


RAPPORT D'ACTIVITÉ

APPROUVÉ PAR LE CONSEIL D'ADMINISTRATION DU 27 MARS 2019





RAPPORT MORAL

du Président

L'année 2018 a de nouveau été, pour l'ADEUPa, une année d'activité intense.

Les recompositions territoriales récentes et la nouvelle répartition des compétences entre, en particulier, les EPCI et la région, ont généré de nombreuses sollicitations pour accompagner l'élaboration de projets de territoire, engager des démarches de planification (PLUi, SCoT, Sraddet), aider à la formulation de stratégies de développement économique...

Afin de renforcer la dynamique de coopération au sein de l'Ouest breton, l'ADEUPa a contribué à rendre plus visibles les atouts économiques du territoire par la production partenariale d'un observatoire de l'économie maritime, par sa contribution à l'actualisation de la stratégie de développement du port de Brest, par la réalisation d'une étude de l'impact du CHRU, ou encore par l'engagement d'une étude prospective sur les filières agricoles et agroalimentaires.

Les mutations économiques, sociales et écologiques que traversent nos territoires conduisent également les collectivités à réinterroger leurs modes d'intervention.

Par ses travaux, l'ADEUPa a contribué à nourrir les réflexions sur ce qui fait la solidarité des territoires, sur les enjeux de revitalisation des centres-villes, sur l'évolution des modes de vie en lien avec le vieillissement de la population, sur la prévention des diverses formes de relégation sociale. Elle a accompagné la conception de politiques d'aménagement à la fois plus inclusives et moins consommatrices de ressources naturelles.

Le positionnement de l'ADEUPa comme plateforme de coopération au service des acteurs publics de l'Ouest breton a été renforcé par les adhésions du Pays du Centre Ouest Bretagne, de la CCI des Côtes d'Armor, de Guingamp-Paimpol agglomération et du Pays de Guingamp. Un accord de principe a également été exprimé en vue d'une future adhésion du Parc naturel régional d'Armorique.

Les sollicitations adressées à l'ADEUPa pour l'année 2019 s'inscrivent dans le prolongement des travaux engagés. Elles traduisent la satisfaction des membres de l'agence pour les travaux qu'elle réalise et leur souhait que l'ADEUPa les accompagne davantage encore dans leurs réflexions prospectives et leurs dynamiques de coopération.

François Cuillandre,
Président de l'ADEUPa

SOMMAIRE

- 04** :::: **2018 EN UN COUP D'ŒIL**
- 06** :::: **MEMBRES DE L'ADEUPa BREST-BRETAGNE**
- 07** :::: **PARTIE 1
CONSTRUIRE COLLECTIVEMENT
L'AVENIR D'UN OUEST BRETON
INVENTIF ET ATTRACTIF**
- 11** :::: **PARTIE 2
COMPRENDRE ET ANTICIPER
L'ÉVOLUTION DES MODES DE VIE**
- 15** :::: **PARTIE 3
EXPLORER DE NOUVEAUX MODÈLES
ÉCONOMIQUES DANS LE CONTEXTE
DE TRANSITION ÉCOLOGIQUE**
- 19** :::: **PARTIE 4
PENSER L'ÉVOLUTION DES ESPACES
URBAINS, PÉRI-URBAINS, RURAUX,
LITTORAUX ET MARITIMES**
- 23** :::: **PARTIE 5
ACCOMPAGNER LES ÉVOLUTIONS
INSTITUTIONNELLES**
- 27** :::: **PARTIE 6
ADAPTER LES MODES
D'INTERVENTION DE L'ADEUPa**
- 29** :::: **RAPPORT
FINANCIER**
- 33** :::: **PROGRAMME DE TRAVAIL
PARTENARIAL 2019**

2018

EN UN COUP D'ŒIL

Une cinquantaine de productions dans tous les champs d'intervention de l'agence prenant appui sur des supports divers



Des études

- × Liaisons nouvelles Ouest Bretagne - Pays de Loire
- × L'alliance des territoires : penser la coopération territoriale à l'heure des réseaux ?
- × Les Zones d'Activités Économiques en Bretagne
- × Activité économique de Brest métropole et attractivité des territoires voisins vont de pair
- × Impact économique du CHRU de Brest
- × Diagnostic préalable au projet de territoire de Saint-Brieuc Armor Agglomération
- × Projet de territoire de Saint-Brieuc Armor Agglomération
- × Ceinture dorée ? - Perspectives pour l'agriculture périurbaine à Saint-Brieuc Armor Agglomération
- × Le parc HLM : image, logiques de choix résidentiel et parcours
- × Étude sur le rapprochement de la Presqu'île de Crozon-Aulne maritime et Brest métropole
- × Visite de la région métropolitaine de Nuremberg
- × Comparaison des démarches opendata de Brest et Plymouth au service de l'initiative Fab city Brest



Des documents de planification

- × Communauté de Lesneven-Côte des légendes : Programme local de l'Habitat 2018-2023
- × Pays d'Iroise Communauté : Programme local de l'Habitat 2018-2023
- × Pays de Brest : Schéma de cohérence territoriale



Des affiches

- × Accès à la ressource "eau de mer" pour Investir en Finistère
- × Nature en ville : révéler le patrimoine brestois
- × Plestin-les-grèves, un plan pour la vitalité du centre



Des observatoires

- × Tableau de bord économique conjoncturel n°10 du bassin de Brest
- × Le marché de l'occasion de Brest métropole
- × Chiffres-clés 2016-2017 de l'enseignement supérieur et de la recherche dans le Pays de Brest
- × Habitat en Finistère : 2016-2017, une dynamique de reprise
- × Habitat en Finistère : mobiliser le parc existant pour satisfaire les besoins en logement
- × La promotion immobilière en 2017 dans le Pays de Brest
- × Les loyers du parc privé dans la métropole brestoise
- × Second semestre 2017 : la croissance économique s'installe
- × Ralentissement de la production dans le Pays de Brest en 2017
- × Les services d'aide à domicile dans le Finistère
- × Le logement social dans le Pays de Brest
- × Observatoire de l'économie maritime en Bretagne
- × Portrait économique du Pays de Landerneau-Daoulas
- × Tableau de bord économique conjoncturel n°11 du bassin de Brest
- × L'offre de mobilité dans le Pays de Brest
- × Immobilier d'entreprise dans le pays de Brest - L'offre disponible début 2018
- × La vacance des logements à Brest métropole : quelle évolution récente ?
- × L'économie maritime du bassin de Brest
- × Pays de Brest : bilan de la saison touristique 2018
- × 2017-2018 : une année faste, des perspectives incertaines pour l'habitat en Finistère
- × Habitat à Saint-Brieuc Armor Agglomération : une nette reprise de l'activité en 2017-2018
- × Le parc HLM finistérien remplit-il son rôle ?
- × Brest métropole : l'observatoire social en bref
- × Portrait économique du Pays de Lesneven-Côte des légendes



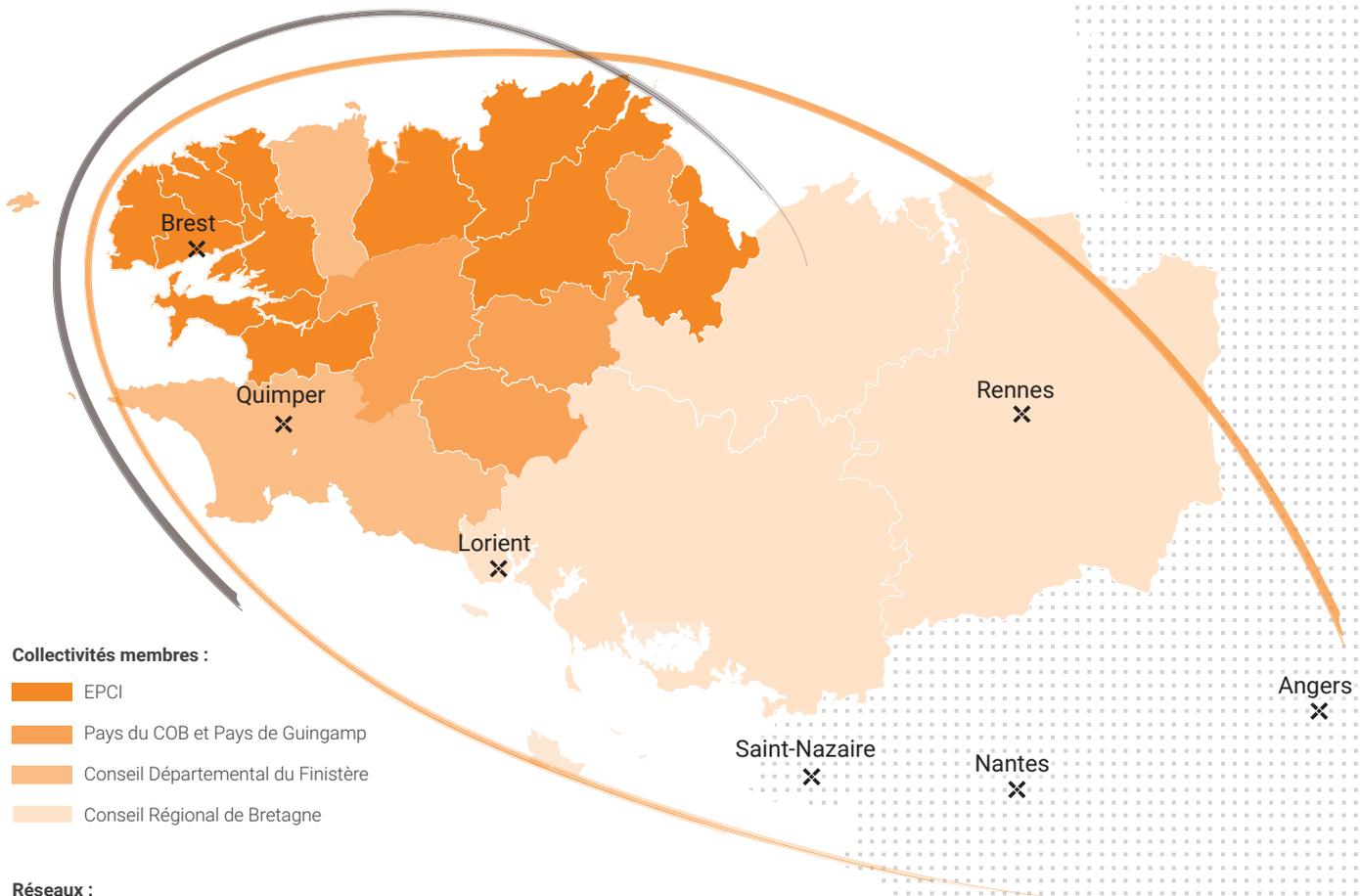
Des vidéos

- × Villes, territoires et inter-territorialités européennes
- × Qui est pauvre ? Qui est riche ? sur le territoire de Brest métropole
- × Quel cœur pour la métropole brestoise ?
- × Où produire des logements ?
- × Vers une grande métropole : quels enjeux économiques pour le territoire brestois ? (conférence)



De l'animation d'ateliers, de séminaire, de conférences

- × Au fil de la Penfeld : rêver la ville...
- × Habitat en Finistère : mobiliser le parc existant pour répondre aux besoins en logement (2018)
- × Carnet de balade Cœur de métropole (Brest)
- × Quelles coopérations entre collectivités pour construire l'avenir d'un ouest breton inventif et attractif ?
- × Communes, intercommunalités, métropole, habitants : comment construire ensemble notre territoire ?
- × Breizh COP – 38 objectifs soumis au débat – Synthèse des 5 COP territoriales élaborée avec les agences de Bretagne
- × La ville lente, quelle demande sociale ?



Collectivités membres :

- EPCI
- Pays du COB et Pays de Guingamp
- Conseil Départemental du Finistère
- Conseil Régional de Bretagne

Réseaux :

- Agglomérations de l'Ouest breton
- Pôle Métropolitain Loire-Bretagne : Angers, Brest, Nantes, Rennes, Saint-Nazaire
- Siège des agences d'urbanisme

MEMBRES DE L'ADEUPa BREST-BRETAGNE

L'Agence d'urbanisme de Brest-Bretagne, agréée par l'État, a été créée sous forme associative en 1974. Elle inscrit son action dans le cadre défini par l'article L132-6 du code de l'urbanisme, précisé par le protocole de coopération État-FNAU 2014-2020 et la note technique ministérielle du 30 avril 2015. Elle compte aujourd'hui 28 membres, collectivités ou acteurs publics de l'Ouest breton.

Quatre nouveaux membres en 2018 :

- × Pays du Centre Ouest Bretagne
- × CCI des Côtes d'Armor
- × Guingamp-Paimpol Agglomération
- × Pays de Guingamp



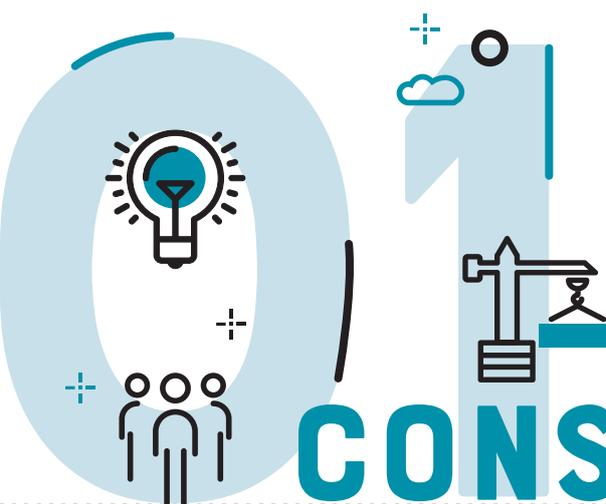
COLLECTIVITÉS TERRITORIALES

- × Brest métropole
- × État
- × Conseil régional de Bretagne
- × Conseil départemental du Finistère
- × Pôle métropolitain du Pays de Brest
- × Communautés de communes du Pays de Brest : Lesneven-Côte des Légendes, Pays des Abers, Pays d'Iroise, Pays de Landerneau-Daoulas, Pleyben-Châteaulin-Porzay, Presqu'île de Crozon-Aulne maritime
- × Morlaix Communauté
- × Lannion Trégor Communauté
- × Guingamp-Paimpol Agglomération
- × Saint-Brieuc Armor Agglomération
- × Pôle d'équilibre territorial et rural du Pays de Guingamp
- × Pôle d'équilibre territorial et rural du Centre Ouest Bretagne

ACTEURS PUBLICS

- × Université de Bretagne occidentale
- × Centre hospitalier régional universitaire de Brest
- × Chambre de commerce et d'industrie métropolitaine Bretagne ouest
- × Chambre de Commerce et d'Industrie des Côtes d'Armor
- × Chambre des métiers et de l'artisanat du Finistère
- × Chambre d'agriculture du Finistère
- × Syndicat mixte pour le développement de Brest-Iroise
- × Foncier de Bretagne
- × Brest métropole habitat
- × Maison de l'emploi et de la formation professionnelle du Pays de Brest

Membre associé : Technopôle Brest-Iroise



1 CONSTRUIRE

COLLECTIVEMENT L'AVENIR
D'UN OUEST BRETON INVENTIF
ET ATTRACTIF

Les politiques nationales et internationales déployées au cours des dernières décennies se sont inscrites dans une dynamique d'ouverture des marchés, plaçant de fait les territoires en concurrence selon leur connexion au monde et leur capacité à accueillir des centres de savoir, des entreprises, des habitants... Une concurrence perçue comme inégale dès lors que cette ouverture s'est accompagnée, notamment, d'une réduction de l'intervention publique via la privatisation de grands opérateurs et la suppression de services publics locaux. Les dynamiques territoriales qui en résultent font débat : métropolisation, décroissance de villes moyennes, dévitalisation des centres, abandon des campagnes... Elles traduisent le besoin d'une vision renouvelée du développement et de l'aménagement des territoires.

Face à ces tendances, les membres de l'ADEUPa souhaitent qu'elle les aide à construire l'avenir d'un Ouest breton inventif et attractif. Pour cela, elle s'attache à mettre en évidence l'intérêt d'un travail en commun. En donnant à voir comment les fonctions métropolitaines de la pointe bretonne fonctionnent en réseau, en travaillant sur les coopérations entre métropole, villes et territoires ruraux, en aidant à penser la solidarité des territoires. Il s'agit ainsi de conjuguer un positionnement dans la compétition mondiale et une volonté de coopération portée par la conviction que le collectif est plus fort que les individualités.



NOURRIR

les dynamiques de coopération

L'inscription des ports de Brest et Roscoff dans les réseaux transeuropéens de transport (RTE-T) revêt un caractère stratégique pour le développement de la pointe bretonne. Dans le contexte du Brexit, ces deux ports constituent des voies possibles pour la desserte de l'Irlande et la continuité territoriale de l'Union européenne. L'ADEUPa a accompagné la construction d'une expression du pôle métropolitain Loire-Bretagne sur le sujet.

L'ADEUPa accompagne également les coopérations entre Brest métropole et Quimper Bretagne Occidentale ; Brest métropole, Morlaix Communauté et Lannion Trégor Communauté ; Brest métropole et le Pays du Centre Ouest Bretagne. Les 26 et 27 novembre 2018, elle a organisé un voyage d'étude à Nuremberg à l'attention de ces collectivités, afin de mieux connaître les pratiques de coopération en Allemagne. Il en ressort des pistes de réflexion et d'inspiration pour la pointe bretonne. ✕



FAIRE CONNAÎTRE

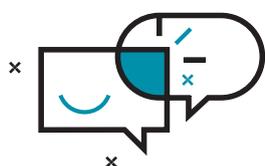
les fonctions métropolitaines de l'Ouest breton

Dans la lignée des analyses produites en 2017, l'ADEUPa s'est impliquée dans la démarche « Métroscope » menée par la Fnau, en partenariat avec l'AdCF et France urbaine, pour réaliser un poster permettant de situer les 22 métropoles françaises en quelques chiffres-clés.

Localement, l'ADEUPa a co-animé avec Brest métropole la conférence territoriale chargée d'élaborer, avec l'ensemble des établissements et organismes locaux, la stratégie métropolitaine de l'enseignement supérieur et de la recherche. Elle a également accompagné la structuration du Campus mondial de la mer en produisant un premier observatoire local de l'économie maritime et en participant à un groupe de travail de l'OCDE.

En 2018, l'ADEUPa a analysé l'impact économique du CHRU de Brest. Deuxième employeur du bassin de vie, le CHRU génère 15 250 emplois et injecte plus de 550 millions d'euros par an dans l'économie locale. Avec 555 publications scientifiques en 2016, il est aussi un acteur majeur de la recherche et de l'innovation.

L'ADEUPa a également produit des indicateurs de suivi de la French Tech Brest+, initiative de soutien aux entreprises du numérique de Brest, Lannion, Morlaix et Quimper. Elle a poursuivi les travaux de révision de la stratégie de développement du port de Brest et a engagé l'actualisation de l'étude d'impact économique de base de défense. ✕



CONTRIBUER

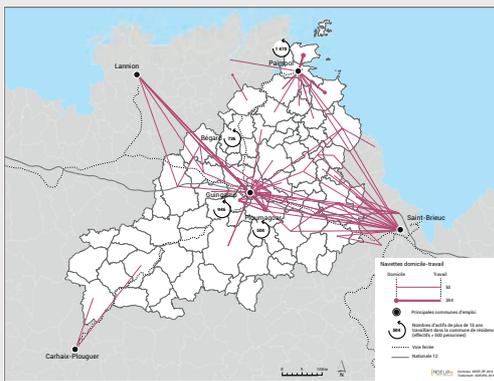
au débat sur l'avenir de la Bretagne

À la demande du conseil régional, et dans le cadre de la fédération des agences d'urbanisme de Bretagne, l'ADEUPa a participé à l'animation des conférences territoriales de la Breizh COP. La Breizh COP est le nom de la démarche engagée pour définir le projet d'avenir de la Bretagne à horizon 2040. Elle forme le cadre des échanges qui permettront, notamment, la production du schéma régional d'aménagement, de développement durable et d'égalité des territoires (Sradet). À l'automne, 38 objectifs ont été mis en débat lors de cinq réunions territoriales.

L'ADEUPa a également contribué à faire vivre le débat sur l'avenir de la Bretagne en intervenant sur le sujet des coopérations territoriales lors d'une conférence organisée par le conseil de développement du Pays de Brest et d'un séminaire des élus du pays de Morlaix.

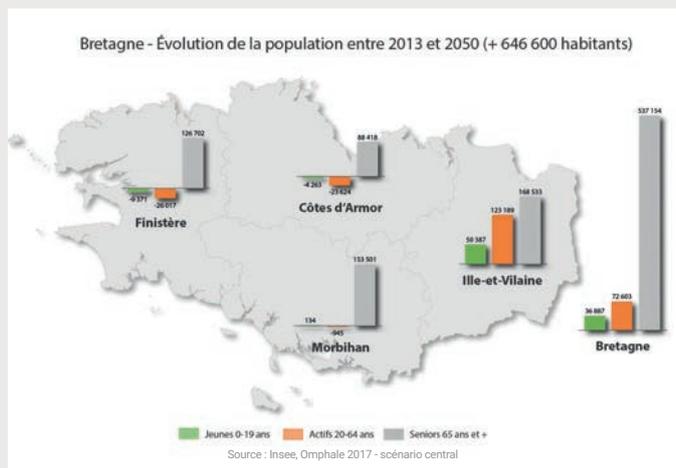
Plus largement, l'ADEUPa a assuré l'animation du conseil de développement du Pays de Brest et pris part à l'animation du réseau des conseils de développement de Bretagne. En 2018, le conseil de développement mutualisé de la métropole, des communautés de communes et du Pays de Brest a notamment participé à la révision du SCoT et à l'élaboration des PLUi. Il a organisé au printemps une table-ronde intitulée « Communes, intercommunalités, métropole, habitants : comment construire ensemble l'avenir de nos territoires ? ». Le réseau des conseils de développement de Bretagne a quant à lui contribué à la Breizh COP et en novembre il a organisé les assises citoyennes de la mer et du littoral. ✕

L'ADEUPa APPORTE À SES MEMBRES DES ÉLÉMENTS RÉTROSPECTIFS ET PROSPECTIFS SUR L'ÉVOLUTION DES MODES DE VIE



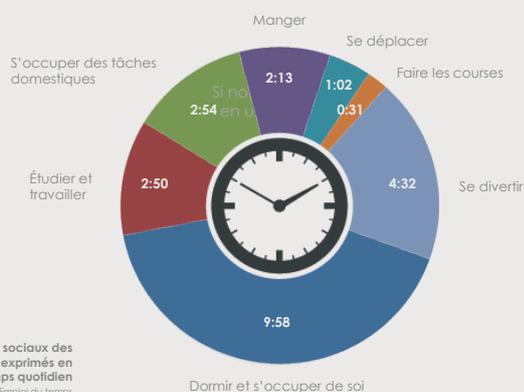
Une analyse des mobilités pour animer les réflexions en faveur de solutions de déplacement durables.

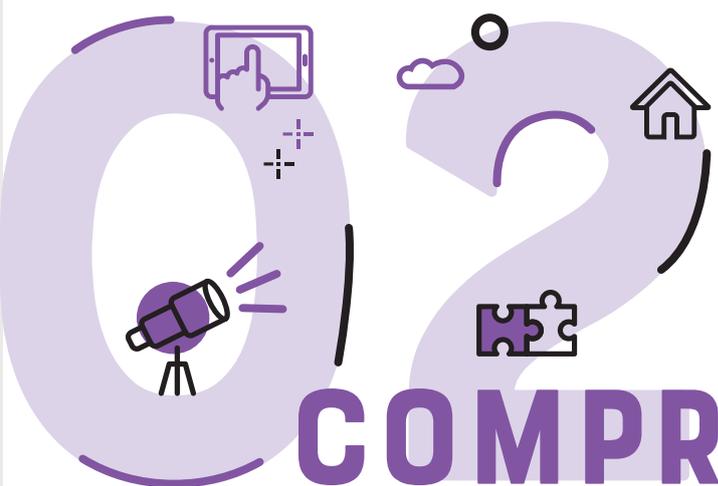
Des projections démographiques sur les territoires pour donner à voir les enjeux liés au vieillissement de la population.



De quoi est faite la vie quotidienne des Français ?

Un regard sur les modes de vie présenté dans le cadre de l'élaboration de schémas de cohérence territoriale (SCoT).





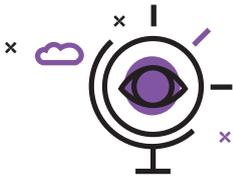
2 COMPRENDRE

ET ANTICIPER L'ÉVOLUTION DES MODES DE VIE

Selon les projections de l'Insee, la population de l'Ouest breton au cours des prochaines décennies devrait connaître une légère croissance et un profond changement structurel : les effectifs de seniors devraient fortement augmenter tandis que ceux des jeunes ou des personnes en âge de travailler devraient baisser en Finistère et en Côtes d'Armor. Ces projections, sans être des prédictions, posent des questions stratégiques et par exemple :

- × Comment adapter la société au vieillissement de ses membres (logement, mobilité, services à la personne) ?
- × Comment accompagner les entreprises face aux difficultés croissantes pour recruter ?

Au-delà des enjeux démographiques, les évolutions sociologiques induites notamment par l'essor des moyens de communication (mobilité, numérique), façonnent en profondeur les territoires. Il s'agit pour l'ADEUPa de donner à voir les mutations à l'œuvre et d'en anticiper l'impact local. Il s'agit également de proposer, dans l'ensemble de ses interventions, un regard sur l'aménagement qui soit attentif aux enjeux de cohésion sociale et de développement de l'autonomie des habitant.e.s à chaque étape de leur vie.



CONNAÎTRE

les dynamiques de population

La fédération des agences d'urbanisme de Bretagne et l'Insee ont engagé en 2018 une étude visant à disposer d'une lecture territorialisée des projections démographiques et à modéliser différentes hypothèses d'évolution. Ces données seront structurantes pour nourrir les réflexions sur l'avenir des territoires.

Dans l'optique d'adapter l'offre de services au public, l'ADEUPa a mené, dans le cadre de l'observatoire du vieillissement en Finistère, une analyse des services d'aide à domicile. Alors même que les besoins sont appelés à croître, elle fait particulièrement ressortir les difficultés à recruter et pointe l'enjeu d'une meilleure valorisation des métiers de l'aide à la personne.

Les projections démographiques localisées constituent également un des déterminants du dimensionnement de l'offre d'enseignement. En 2018, l'ADEUPa a poursuivi la mise en œuvre de l'observatoire de la vie collégienne en Finistère et elle a posé les bases d'une observation du logement étudiant en réseau entre les villes de Brest, Quimper, Morlaix et Saint-Brieuc.

L'ADEUPa a également posé des jalons en vue de travaux à venir :

- × une analyse de l'offre de mobilité dans le Pays de Brest a été réalisée qui servira de point d'appui à l'analyse des résultats de l'enquête ménages-déplacements ;
- × un travail méthodologique a permis d'initier une analyse de la qualité de vie dans le cadre de l'observatoire social de Brest métropole.

Enfin, l'ADEUPa a apporté son concours, à titre exploratoire, à la conception d'enquêtes sur les pratiques alimentaires des Finistériens et sur la fréquentation des jeudis du port. ×





CONCEVOIR

une réponse au besoin de logement à toutes les étapes des parcours résidentiels

En 2018, l'ADEUPa a abordé le sujet des parcours résidentiels sous plusieurs angles complémentaires.

Alors que, dans le Pays de Brest, de plus en plus d'autorisations d'urbanisme sont délivrées au sein d'espaces déjà urbanisés, un groupe d'étudiants de l'Institut de Géoarchitecture a été mandaté afin de réaliser un travail d'enquête pour mieux comprendre ce qui conduit les habitants à faire davantage le choix « d'habiter en ville ». L'âge et la situation socio-professionnelle apparaissent déterminants.

Dans un autre registre, l'ADEUPa a mené une analyse de l'offre de logement social en Finistère au regard de la population des ménages éligibles. Elle montre

comment ce parc répond aux besoins des ménages modestes, tout en pointant la veille nécessaire sur les situations de précarité dans le parc privé.

En complément, dans le cadre de l'élaboration de la convention intercommunale des attributions de Brest métropole, l'ADEUPa a mené une étude sur les représentations sociales du logement HLM. Cette étude a permis de dégager des pistes d'action pour lutter contre les idées reçues sur le logement social et sur les procédures d'attribution. Leur mise en œuvre permettra d'améliorer la réponse aux usagers. ✕



ÉCHANGER

sur les futurs souhaitables

Lors de ses interventions dans le cadre de l'élaboration des schémas de cohérence territoriale du Trégor, du Pays du Centre Ouest Bretagne et du Pays de Guingamp, l'ADEUPa a présenté un regard rétrospectif sur l'évolution des modes de vie au cours des dernières décennies, en montrant par exemple comment, sur le temps long, le temps de travail a baissé au profit des loisirs. Symétriquement, elle nourrit la réflexion sur les trajectoires souhaitables pour l'avenir.

Aux côtés du Pays de Brest, elle a participé à l'organisation d'un séminaire sur les mobilités. Il s'agissait de faire émerger de premières pistes d'action pour proposer des alternatives à l'auto-solisme en contexte péri-urbain. Elle est aussi intervenue lors des journées Marc Wiel organisées par l'Institut de Géoarchitecture. Face au sentiment de vivre dans un monde où tout accélère, elle est intervenue pour interroger la demande sociale de ville lente. ✕

LES MEMBRES FINISTÉRIENS ÉCHANGENT SUR L'AVENIR DES FILIÈRES AGRICOLES ET AGROALIMENTAIRES

LE 11 AVRIL 2018, ILS ONT ÉCHANGÉ QUANT À LA RÉALISATION D'UNE ÉTUDE PROSPECTIVE :

- ACTUALISER LA CONNAISSANCE DES FILIÈRES,
- IDENTIFIER LES PRINCIPAUX ENJEUX D'ÉVOLUTION,
- COMPRENDRE COMMENT L'ACTION PUBLIQUE PEUT ACCOMPAGNER CES ÉVOLUTIONS.

ÉTUDE PORTANT SUR LES FILIÈRES AGRICOLES ET AGROALIMENTAIRES EN FINISTÈRE
#1 | Octobre 2018 | LETTRE D'INFORMATION

Sur sollicitation de l'ensemble de ses membres, et en collaboration avec la Chambre d'Agriculture du Finistère, l'ADEUPa réalise une étude portant sur les filières agricoles et agroalimentaires en Finistère. Partant du constat que ces filières s'inscrivent dans un environnement de plus en plus complexe et en pleine mutation, les élus finistériens, les entreprises et les partenaires s'interrogent sur les opportunités qui leur sont offertes pour pérenniser et développer les activités agricoles et agroalimentaires sur le territoire.

Et concrètement ?

Le recrutement d'une assistante d'études
Dans le cadre de votre étude, Marion FLY, économiste de formation, est venue muscler les rangs du pôle Économie et Coopérations de l'ADEUPa. Filière de la démarche, elle se tient à votre disposition et ne manquera pas de vous solliciter un jour ou l'autre.
Vous pouvez la contacter à l'adresse : marion.fly@adeupa-brest.fr

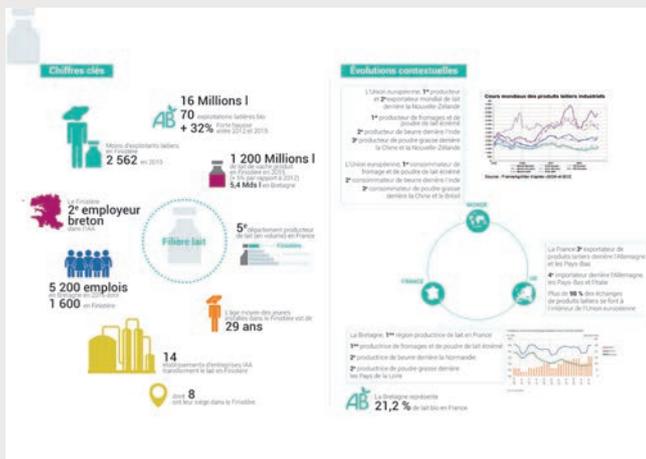
Des entreprises sollicitées
À ce jour une dizaine d'entreprises ont été sollicitées par l'ADEUPa dans l'optique de comprendre leur fonctionnement. Leurs interactions avec les autres acteurs de la filière de l'amont vers l'aval, et les défis qu'elles doivent relever.
Note : l'entretien s'est déroulé chez Jean-Pierre LALLEMAND à BOHARS, qui a développé l'entreprise de glaces artisanales JAMPY. Un régal sur tous les plans.
Nous avons par la suite visité la ferme laitière de Julien et Alain HENDRE à PLEUDANÉ pour le temps d'un après-midi, nous plonger dans le quotidien d'un exploitant laitier.

Une forte mobilisation au space
L'ADEUPa s'est largement mobilisée pour participer à Terre 2018 et au SPACE 2018, célèbre salon de l'élevage qui a lieu à Rennes, sur la semaine du 10 septembre 2018.
23 acteurs des filières agricoles et agroalimentaires ont été rencontrés : Savol, la SICA de St-Pol, EveUp, Evem, Triskala, Kerhis, Océanics, AgriFood Transition, Agriom, Cochons de Bretagne, l'IDRICE International des viandes, le Zoopôle, le Crédit agricole, le Crédit Mutuel de Bretagne, la MSA d'Armorique, la Safer et la Chambre d'Agriculture.

Le 1^{er} petit-déjeuner
L'ADEUPa et la Chambre d'Agriculture ont organisé le tout 1^{er} petit-déjeuner de la démarche à Brest le 6 novembre 2018 à l'Institut de formation IREO à Lesneven et réunis les acteurs de la filière « lait ». Un moment partagé et convivial pour aborder les défis de la filière laitière.

Une lettre d'information fait régulièrement état de l'avancée de la démarche.

Des données-clés servent à connaître et comprendre chaque filière.



PETIT-DÉJEUNER SUR LES FILIÈRES AGRICOLES ET AGROALIMENTAIRES EN FINISTÈRE

« FILIÈRE LAIT »

Mardi 6 Novembre 2018
de 8h15 à 10h00
IREO - Route de Plouider
29260 Lesneven

Des petits-déjeuners permettent aux acteurs d'échanger sur les forces, faiblesses, menaces et opportunités pour chacune des filières.





03 EXPLORER

DE NOUVEAUX MODÈLES ÉCONOMIQUES DANS LE CONTEXTE DE TRANSITION ÉCOLOGIQUE

Alors que Météo France a indiqué que l'année 2018 était la plus chaude jamais mesurée en France, l'érosion de la biodiversité se poursuit. Réinterrogeant en profondeur les notions d'aménagement et de développement, la transition écologique trouve progressivement sa place dans les politiques locales. Les intercommunalités de plus de 20 000 habitants sont tenues de se doter d'un plan climat, la restauration des connexions écologiques s'inscrit dans les documents de planification... Pour autant, il reste difficile de répondre à des questions aussi simples que « nos territoires auront-ils assez d'eau dans 20 ans ? » ou « les politiques locales d'amélioration de la performance énergétique sont-elles efficaces ? »

Plus que par le passé, les membres de l'ADEUPa lui demandent d'intégrer les enjeux écologiques dans leurs projets de territoires. Et qu'elle les mette en lien avec leurs stratégies de développement économique. Quel avenir pour l'agriculture et l'agroalimentaire finistériens ? Quelle place pour les énergies marines renouvelables dans le développement du port de Brest ? Comment développer l'économie circulaire ? Doit-on envisager un développement « basse-technologie » ? Ce sont quelques-unes des questions posées, visant à faire émerger une économie territoriale à la fois performante et économe en ressources naturelles.



SUIVRE

l'évolution des filières existantes et émergentes

Sous l'influence du numérique, le commerce évolue. Pour en analyser les effets, l'ADEUPa a co-animé un groupe de travail national sur le suivi de l'emploi dans le commerce.

À l'échelle de l'Ouest breton, l'ADEUPa suit la création et le développement des entreprises du numérique dans le cadre de la French Tech Brest+. Au regard du poids local et du potentiel de développement de l'économie maritime, elle a déployé un observatoire dédié. Au croisement du numérique et du maritime, elle a participé au Ocean Hackathon.

Elle a poursuivi la mise en œuvre des observatoires de l'économie et du tourisme en Pays de Brest, en produisant notamment des portraits économiques des communautés de communes des Pays de Landerneau-Daoulas et Lesneven-Côte des Légendes.

En fin d'année, elle a posé les premiers jalons en vue du déploiement d'un observatoire de la transition énergétique. ✕



ÉCLAIRER des pistes d'avenir

À la demande de ses membres finistériens, et en partenariat avec la chambre d'agriculture, l'ADEUPa a engagé une étude prospective des filières agricoles et agroalimentaires. De premiers éléments de diagnostics ont été partagés avec un panel de professionnels lors de petits-déjeuners « lait » et « porc ».

En lien avec la révision de la stratégie de développement du port de Brest, l'ADEUPa a déployé à titre exploratoire une « toile industrielle » visant à caractériser les flux inter-entreprises. La toile peut constituer à la fois un outil de prospection et de modélisation d'évolutions possibles du système industrialo-portuaire.

L'ADEUPa a par ailleurs accompagné différents travaux sur l'énergie et la biodiversité. En aide à l'élaboration des plans climat air énergie territoriaux, elle a testé une méthode d'évaluation de la séquestration de carbone dans les sols à partir de son outil d'analyse de l'occupation des sols. À l'invitation du parc naturel régional d'Armorique, elle a participé à un projet sur les représentations sociales du changement climatique en milieu côtier. Elle a participé aux travaux du comité régional de la biodiversité et participé à des travaux visant à améliorer la cartographie de la trame verte et bleue en Bretagne.

Enfin, elle a poursuivi sa participation à la Fab city Brest en prenant part à une étude comparée de l'open data à Brest et Plymouth. La Fab city est une démarche internationale qui vise à développer l'autonomie des villes en relocalisant la production des produits et de l'énergie qu'elles consomment, en documentant et en partageant au niveau international les modes de faire locaux, et en déployant des systèmes de suivi et d'évaluation de leur empreinte écologique et sociale. ✕



OUVRIR et partager les réflexions

Au premier semestre, l'ADEUPa a co-animé des ateliers sur le commerce de proximité à Brest métropole.

À l'automne, elle a participé à l'organisation du 2^e forum de l'économie de Brest lors duquel elle a animé un espace d'information, présenté la conjoncture et introduit la conférence sur les enjeux économiques liés à l'élargissement de la métropole.

Aux côtés du pôle métropolitain du Pays de Brest, elle a co-animé les rencontres du SCoT sur le thème de la préservation de la biodiversité comme opportunité de développement local.

À l'occasion de Brest en biens communs, l'ADEUPa a soutenu l'organisation d'une conférence sur l'économie symbiotique.

Elle a également apporté à la société publique locale Eau du Ponant son regard sur les perspectives démographiques afin de consolider le schéma directeur pour l'eau et l'assainissement de la métropole. ✕



L'ADEUPa NOURRIT LES PROJETS URBAINS DES COLLECTIVITÉS COSTARMORICAINES

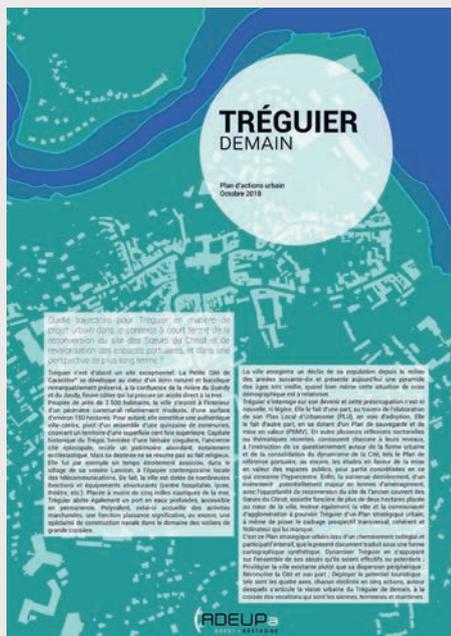
L'ANTENNE DE L'ADEUPa DANS LES CÔTES D'ARMOR A ÉTÉ INAUGURÉE LE 5 AVRIL.

Un rapport de stage donne à voir les enjeux de développement de l'agriculture péri-urbaine de Saint-Brieuc Armor Agglomération.

CEINTURE DORÉE ?

Récit de stage
Cécile Bercegeay
Juillet 2018

Une stratégie urbaine est élaborée pour la ville de Tréguier.



Des premières orientations sont proposées pour la redynamisation du centre de Plestin-Les-Grèves.



PLESTIN-LES-GRÈVES UN PLAN POUR LA VITALITÉ DU CENTRE

Synthèse des premières orientations
Septembre 2018

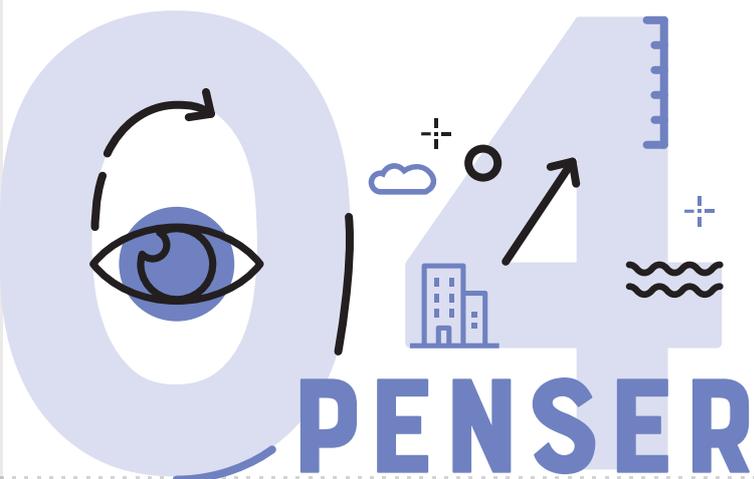
Peuplée d'un peu plus de 3 600 habitants, la commune de Plestin-les-Grèves se situe dans les Côtes-d'Armor, à la frontière française, sur l'axe Morlaix-Lannion. Elle fait partie de la communauté d'agglomération de Lannion Trégor Communauté. Son centre ne manque pas d'atouts, que ce soit en termes de patrimoine bâti ou paysager, de services, ou d'activités de toutes sortes, y compris associatives. Équipements publics, écoles, collège, commerces, marché, hébergement, etc. : l'essentiel des fonctions principales y est concentré à l'intérieur d'un périmètre de moins d'un kilomètre, et est accessible en à peine plus d'une dizaine de minutes de marche.

Néanmoins la ville n'échappe pas totalement aux logiques urbaines contemporaines, par lesquelles on constate l'affaiblissement progressif du centre-ville au profit de la périphérie. Logiques de flux ignorantes du centre (départementale 788 Morlaix-Lannion), et dynamiques centrifuges (implantation de l'habitat et de surfaces commerciales en périphérie), posent aujourd'hui question, tandis que les logements vacants se développent, à l'instar des vitrines du centre, et qu'une image très routière caractérise encore la plupart des espaces publics.

La commune s'interroge sur la vitalité de son centre-ville. Elle le fait notamment, dans le prolongement de la démarche d'élaboration de son Plan Local d'Urbanisme, qu'elle a approuvé en mars 2017, et qui lui a permis de poser un premier cadre de réflexion global. Au cours de l'année scolaire 2017-2018, en appui au questionnement communal, un groupe d'étudiants de l'Institut de Géographie de Brest, encadré par l'ADEUPa, Agence d'urbanisme de Brest-Bretagne, a planché aux côtés de la municipalité, sur ce thème de la vitalité centrale, ses fondements et les moyens de la favoriser à brève échéance, comme sur le long terme. Ce sont les résultats de ce travail collectif, inscrit dans une vision prospective, que le présent document retranscrit sous une forme cartographique synthétique.

Réhabilitation de l'espace public, tant en ce qui concerne la lettre que l'esprit (qualité spatiale mais aussi valeur d'usage) ; Consolidation des activités centrales dans toutes leurs diversités et synergie ; Affirmation du caractère et de l'estime des lieux qu'ils soient existants ou à créer ; Et bien sûr, reconquête et renforcement de l'habitat au cœur de la ville plutôt qu'à sa périphérie : telles sont les quatre orientations cardinales autour desquelles s'articulent les premiers éléments de ce Plan pour la vitalité du centre, relevant au passage ce paradoxe à la fois singulier et positif : à Plestin-les-Grèves, la centralité est moins une question qu'une réalité de fait, sauf qu'elle ne se voit pas. Une réalité invisible mais précieuse, qu'il convient donc de révéler et de traduire dans la forme du centre-ville, en renouant avec cette notion d'évidence, hélas négligée : la qualité d'urbanité.

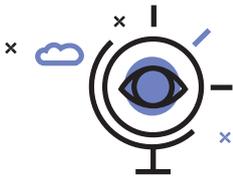




L'ÉVOLUTION DES ESPACES URBAINS, PÉRI-URBAINS, RURAUX, LITTORAUX ET MARITIMES

L'organisation spatiale de l'habitat, des entreprises, des lieux de vie traduit des préférences sociales et des choix économiques tant individuels que collectifs. La périurbanisation est ainsi la rencontre d'une demande des ménages d'accéder à un logement à moindre coût et d'une offre de foncier rendu accessible par l'essor des capacités de déplacement et la concurrence entre territoires pour capter de nouveaux habitants. Si cette dynamique montre ses limites, les ressorts qui l'animent sont encore à l'œuvre. Le vieillissement de la population, l'évolution des revenus des ménages, les bouleversements écologiques invitent toutefois à concevoir une action publique coordonnée pour contenir les extensions urbaines, préserver les terres agricoles et naturelles, réduire les émissions de gaz à effet de serre, redynamiser les centres des villes et des bourgs, restaurer de la mixité et de la cohésion sociales.

Ce changement de modèle est au cœur des interpellations adressées à l'ADEUPa dans le cadre des démarches de planification (Sradet, SCoT, PLUi...). Il est également au cœur des études urbaines qu'elle réalise du cœur de la métropole brestoise, au centre des villes de l'Ouest breton, dans les communes péri-urbaines, mais aussi dans les espaces économiques ou récréatifs.



CONNAÎTRE ET COMPRENDRE

*les marchés fonciers,
du logement, de l'immobilier
d'entreprise*

Répondant au besoin de mesurer la consommation d'espaces agricoles et naturels par l'urbanisation, mais aussi d'analyser les potentiels de densification et de renouvellement des espaces urbanisés, l'ADEUPa a poursuivi le déploiement de son outil d'analyse de l'occupation des sols : le MOS (mode d'occupation des sols). En partenariat avec la société SIRS, elle a développé un applicatif visant à automatiser la production de ce référentiel à partir de fichiers disponibles en open data. Le MOS a ainsi pu être actualisé sur le Pays de Brest, Morlaix Communauté, Lannion Trégor Communauté et étendu au Pays de Guingamp.

Pour permettre aux EPCI de piloter leurs interventions, l'ADEUPa a commencé à déployer des tableaux de bord de l'habitat. Accessibles en ligne, ils synthétisent à la fois des données de conjoncture et des données de suivi des interventions publiques, mises en regard des objectifs des PLH. Par ailleurs, l'agence a analysé la conjoncture du marché du logement dans le Finistère et les EPCI qui le composent, ainsi qu'à Saint-Brieuc Armor Agglomération. Elle a mené des analyses plus approfondies sur le logement social en Finistère, sur la vacance des logements à Brest et Morlaix. L'observatoire des copropriétés de Brest métropole a également été enrichi de nouvelles données.

L'ADEUPa a également produit une analyse annuelle du marché de l'immobilier d'entreprise et du foncier économique dans le Pays de Brest. Elle a co-administré le système d'information sur le foncier économique commun aux EPCI du Pays de Brest.

Enfin, à la demande du Conseil départemental du Finistère, elle a poursuivi la mise en œuvre d'un modèle prédictif des recettes liées aux droits de mutation. ✕



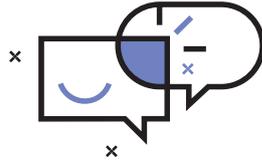
CONTRIBUER

aux démarches de planification

En 2018, l'ADEUPa a fortement contribué aux démarches de planification en portant la construction des SCoT du Pays de Brest (approuvé en fin d'année), du Trégor (arrêté début 2019), du Pays de Guingamp (débat des orientations du PADD à l'automne 2018) et en accompagnant l'élaboration du SCoT du Pays du Centre Ouest Bretagne.

L'ADEUPa a accompagné l'élaboration des PLUi des communautés de communes du Pays des Abers, du Pays de Lanermeau-Daoulas, de la Presqu'île de Crozon-Aulne maritime, de Morlaix Communauté, de Saint-Brieuc Armor Agglomération et de Guingamp-Paimpol Agglomération.

L'ADEUPa a également assuré la finalisation des PLH des communautés du Pays d'Iroise et de Lesneven-Côtes des Légendes, et accompagné l'élaboration de ceux de la communauté de communes de Pleyben-Châteaulin-Porzay, de Lannion Trégor Communauté, de Guingamp-Paimpol Agglomération et de Saint-Brieuc Armor Agglomération.



DONNER À VOIR

et mettre en débat la construction de la ville

En 2018, l'ADEUPa a animé de nombreux temps de présentation et de mise en débat de ses travaux.

Dans le cadre du programme européen ESPON, elle a participé au lancement d'un groupe de travail sur la régénération d'espaces portuaires.

Dans le cadre de la Breizh COP, elle a co-animé les réunions de concertation lors desquelles la Région a mis en débat les objectifs qu'elle se propose de porter dans le prochain Sraddet.

Comme les années précédentes, l'ADEUPa a animé chaque mois un club PLUi interne à ses membres, et elle a co-animé avec la DREAL la réunion annuelle du club PLUi régional.

Aux côtés du Conseil départemental du Finistère, l'ADEUPa a animé un « café de l'habitat » afin de débattre, sur la base d'une analyse produite en 2017, de la capacité du parc existant à répondre aux besoins de logement de la population finistérienne à l'horizon 2040.

L'ADEUPa a également participé à la réalisation d'une exposition sur l'avenir de la Penfeld, présentée dans les Ateliers des Capucins, à Brest. Elle a organisé deux séminaires et des balades urbaines pour réfléchir à l'avenir du cœur de la métropole.

Enfin, à l'invitation des communautés d'agglomération et des villes, l'ADEUPa a participé aux comités de pilotage « action cœur de ville » de Lannion et Saint-Brieuc. Elle est également intervenue en introduction des rencontres territoriales de l'habitat de Saint-Brieuc Armor Agglomération. ✕

ÉLABORER *des stratégies d'aménagement*

En 2018, l'ADEUPa a poursuivi l'élaboration du schéma de référence et de développement du port de Brest (Brest Port 2040).

Également sur le territoire de la métropole, l'agence a engagé la production d'un document-guide sur la nature en ville, et l'élaboration d'un schéma de référence pour la commune de Guipavas.

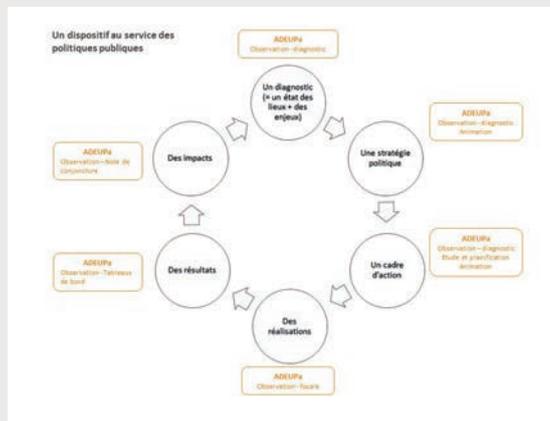
À la demande d'Investir en Finistère, l'ADEUPa et la SAFI ont mis à jour la cartographie prospective des sites d'intérêt économique avec accès mer en Finistère.

À la demande de Lannion Trégor Communauté, et dans le cadre de l'appel à projets régional pour la revitalisation des centres-villes, l'ADEUPa a produit une stratégie urbaine pour la ville de Tréguier et proposé de premières orientations pour la redynamisation du centre de Plestin-les-grèves.

À la demande de Morlaix Communauté, l'ADEUPa a également accompagné la commune de Carantec dans sa réflexion pour le réaménagement de la plage du Kelenn.

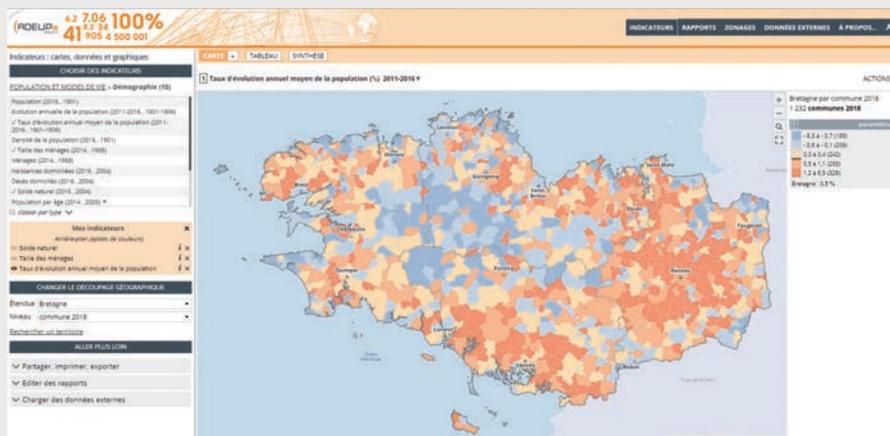
Un travail d'explicitation du concept de « Ceinture dorée », qui a émergé des ateliers des territoires de Saint-Brieuc Armor Agglomération, a été également mené : il confirme le formidable potentiel de mise en valeur de l'agriculture périurbaine briochine. Dans le même temps, l'ADEUPa a accompagné l'agglomération pour lancer l'élaboration de son plan paysage. ✕

L'ADEUPa CONSOLIDE SES OUTILS D'OBSERVATION, AU SERVICE DES POLITIQUES PUBLIQUES



Les diagnostics servent de base à la construction de stratégies. Les focales permettent d'approfondir des sujets spécifiques. Les tableaux de bord permettent de suivre les résultats de l'action publique.

Les tableaux de bord de l'habitat permettent de suivre la mise en œuvre des PLH.



Des formations à l'outil ADEUPa géodata (application web accessible sur le site internet) permettent aux chargés de mission des collectivités d'exploiter les outils proposés par l'ADEUPa dans leurs missions quotidiennes.



5 ACCOMPAGNER

LES ÉVOLUTIONS INSTITUTIONNELLES

Le mandat en cours est marqué par une profonde évolution de l'organisation territoriale de la République. Le couple EPCI-région a été renforcé dans les domaines de l'aménagement et du développement. Les départements l'ont été dans le domaine des solidarités humaines et territoriales.

La portée de ces changements n'est pas encore pleinement intégrée. Les communautés d'agglomération costarmoricaines, qui ont récemment défini leur projet de territoire, attendent de l'ADEUPa qu'elle les aide à mettre en cohérence leurs politiques sectorielles. Le Conseil départemental du Finistère la sollicite pour préciser les modalités d'exercice de sa fonction de chef de file de la compétence « solidarité des territoires ». L'ADEUPa accompagne l'ensemble des intercommunalités membres dans l'exercice de la compétence « plan local d'urbanisme ».

Dans ce paysage, l'ADEUPa interroge aussi la portée de la récente réforme en ce qu'elle indique que les métropoles contribuent à un aménagement équilibré du territoire national. Cela emporte une responsabilité sur un territoire qui dépasse leurs limites institutionnelles. Que signifie cette responsabilité extraterritoriale ? Comment l'exercer ? Qu'en pensent les autres acteurs territoriaux ? Aux côtés de la métropole de Brest, l'ADEUPa a établi des partenariats de recherche pour explorer le sujet.



PERMETTRE

AUX EPCI DE SE SITUER POUR SE PROJETER

Suite à une réforme d'ampleur de l'intercommunalité en Côtes d'Armor, l'ADEUPa a accompagné Saint-Brieuc Armor Agglomération dans l'élaboration de son projet de territoire. Elle a pour cela proposé un diagnostic qui a mis en évidence atouts et faiblesses du territoire, et donné à voir la trajectoire tendancielle considérée par les élus comme inacceptable. Elle a participé à l'animation de séminaires qui ont permis de faire émerger une nouvelle ambition, exprimée dans le projet de territoire approuvé le 5 juillet 2018. Elle accompagne à présent la déclinaison du projet dans les politiques sectorielles de l'agglomération.

L'ADEUPa a également participé au comité de pilotage du projet de territoire de Guingamp-Paimpol Agglomération. Il s'agissait, en rappelant les éléments de diagnostic produits dans le cadre des démarches de planification, d'assurer la cohérence entre projet de territoire, SCoT et PLUi.

Alors que le président du Pays de Brest a mis en débat l'avenir du pôle métropolitain et l'élargissement de la métropole, l'ADEUPa a également mené, en partenariat avec l'Insee, une étude sur la création et la circulation des richesses en Pays de Brest. Elle a mis en évidence les interdépendances économiques fortes entre la métropole et les communautés de communes. ✕



AIDER

À ARTICULER LES INTERVENTIONS ENTRE ACTEURS PUBLICS LOCAUX

Sur la demande du Conseil départemental du Finistère, qui souhaite expliciter les conditions de mise en œuvre de sa fonction de chef de file de la solidarité des territoires, l'ADEUPa a produit de premiers éléments de réflexion sur le sujet.

Aux côtés de la métropole, elle participe à des travaux de recherche sur les questions de gouvernance métropolitaine et de coopérations territoriales, en cofinçant une thèse au sein de la chaire territoires et mutation de l'action publique et en participant au programme national « POPSU 3 » sur le thème de « la métropole et les autres ». Alors que les métropoles sont régulièrement appelées à développer des coopérations avec les collectivités environnantes, le programme de recherche brestois vise notamment à interroger la représentation qu'ont les acteurs départementaux, régionaux, nationaux et européens de ces coopérations et l'efficacité des mécanismes de soutien à ces coopérations. ✕



POURSUIVRE

LA RÉFLEXION SUR L'ÉVOLUTION DE L'ACTION PUBLIQUE LOCALE

L'ADEUPa a participé aux réflexions ouvertes entre les présidents des EPCI sur l'avenir du pôle métropolitain du Pays de Brest. Elle a notamment participé, en début d'année, à un voyage d'étude à Reims qui a été l'occasion de comprendre le fonctionnement d'une intercommunalité XXL.

Suite à l'intérêt manifesté par les élus de la communauté de communes de la Presqu'île de Crozon – Aulne maritime pour étudier la possibilité d'un rapprochement avec Brest métropole, l'ADEUPa a :

- × animé un séminaire réunissant les élus des deux territoires le 30 juin à Lanvéoc ;
- × analysé, à l'automne, les réponses à un questionnaire conçu par les deux EPCI pour recueillir la vision des habitants sur le rapprochement envisagé.

En mettant ses travaux à disposition du public, l'ADEUPa cherche à donner au plus grand nombre la capacité de se saisir de ces questions à enjeu pour l'avenir du territoire. Ce qu'elle a également fait lors du forum de l'économie de Brest, en introduisant une conférence intitulée « Vers une grande métropole, quels enjeux économiques pour le territoire brestois ? » ×



L'ADEUPa DIVERSIFIE SES MODES D'INTERVENTION

EN 2018, L'AGENCE A DÉVELOPPÉ L'ANIMATION DE TEMPS COLLECTIFS PERMETTANT DE CROISER LES REGARDS, PARTAGER DES EXPÉRIENCES...



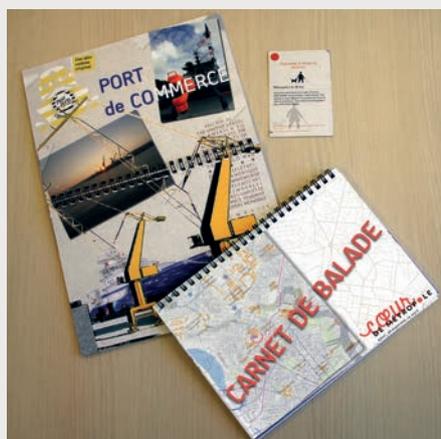
Des ateliers avec les acteurs du port pour le schéma de référence portuaire « Brest 2040 ».



L'exposition « Au fil de la Penfeld, rêver la ville » a été initiée par la Ville de Brest dans le cadre du label Ville d'art et d'Histoire, avec le soutien de Brest métropole, de la SPL les Ateliers des Capucins et de l'ADEUPa.



L'introduction de la table ronde « Communes, intercommunalités, métropole, habitants : comment construire ensemble l'avenir de nos territoires ? » organisée par le conseil de développement le 25 avril 2018.



Une balade urbaine et un séminaire avec les élus de Brest métropole sur le cœur de métropole.



LES MODES D'INTERVENTION DE L'ADEUPa

Le périmètre d'intervention de l'ADEUPa correspond dans une large mesure au système territorial de l'Ouest breton. Il donne du sens à la recherche de complémentarité entre la métropole, les villes, les territoires péri-urbains et ruraux de l'Ouest breton.

Le changement d'échelle intervenu au cours de la période 2015-2018 s'est traduit par une croissance du programme de travail et des demandes plus diverses à visée plus prospective. Il s'est accompagné d'une progression de l'effectif tout en générant néanmoins inquiétudes et fatigue.

En réponse, l'ADEUPa affine son organisation, le management, la conduite de projet. Sa présence territoriale a été renforcée par l'ouverture d'une antenne à Saint-Brieuc et le travail en réseau se poursuit au sein des fédérations régionale et nationale des agences d'urbanisme.

Au 31 décembre 2018, l'équipe est composée de 37 personnes (21 femmes, 16 hommes) dont 6 en contrat à durée déterminée, 5 en détachement de la fonction publique. Un salarié est mis à disposition de Brest métropole et une salariée est mise à disposition du conseil de développement du Pays de Brest.



L'équipe de l'ADEUPa.



OUVRIR

et mutualiser les systèmes d'information

Dans un contexte où les données disponibles pour caractériser les dynamiques territoriales augmentent, les agences d'urbanisme font évoluer leurs systèmes d'information pour être plus réactives et montrer que la connaissance utile à la décision réside dans l'analyse des données au regard des politiques portées par les collectivités.

Pour ce faire, l'ADEUPa s'inscrit une dynamique de mutualisation d'outils tels que le portail Datagence Bretagne et la toile industrielle. Elle étudie la façon de partager ses développements relatifs au MOS et participe à la réalisation d'un pilote de plateforme territoriale de données.

Tout au long de l'année, des formations ont été proposées à l'équipe et au personnel des collectivités membres pour prendre en main les outils proposés par l'ADEUPa. ✕



CONSOLIDER

la conduite des études

En complément de temps de travail collectif mis en place pour construire le programme de travail partenarial, des réunions de lancement et de clôture des projets ont été mises en place en 2018. Elles permettent aux salarié.e.s de mieux comprendre ce qui est attendu de leur part dans la conduite d'une étude, puis de rendre compte de ce qui a bien ou moins bien fonctionné. Parallèlement, l'ADEUPa s'est dotée d'un nouvel outil de suivi des temps passés pour chaque projet et un outil d'aide à la construction du programme de travail partenarial a été mis en chantier.

Par ailleurs, un tiers de l'équipe a participé à une formation d'introduction à la prospective, assurée par Futuribles dans les locaux de l'agence. ✕



RENFORCER

le partage des connaissances

Pour accroître la diffusion de ses travaux, l'ADEUPa s'est dotée d'un nouveau site Internet, d'une lettre d'information et d'une lettre de veille quotidienne qui prolongent sur le web son centre de ressource documentaire, l'Urbalieu.

Elle a animé des temps de réflexion collective, sous forme de petits-déjeuners, de cafés, de séminaires, de conférences et de voyages d'étude.

Pour faciliter les interventions en public, un tiers de l'équipe a bénéficié d'une formation à l'expression orale. ✕



RAPPORT FINANCIER

BILAN ET COMPTE DE RÉSULTAT

Les comptes de l'année 2018, couvrant la période allant du 1^{er} janvier au 31 décembre, sont de nouveau en progression par rapport aux années précédentes, du fait de l'adhésion du Pays COB, de Guingamp-Paimpol Agglomération et du Pays de Guingamp. La structure des dépenses de l'agence reste la même, les dépenses liées aux salaires, cotisations sociales et aux taxes afférentes représentent 80 % du budget. L'année se solde par un excédent de 5 854 €.

LE COMPTE DE RÉSULTAT

LE BILAN

L'actif se décompose tel que suit :

- ✕ les immobilisations incorporelles, liées aux acquisitions de logiciels, s'élèvent à 12 432 € (- 8,5 %) ;
- ✕ les immobilisations corporelles, liées aux matériels informatiques, au mobilier de bureau et aux véhicules diminuent de 6 710 € et s'élèvent à 83 747 € ;
- ✕ les immobilisations financières progressent de 970 € (du fait du dépôt de garantie pour les locaux de l'antenne costarmoricaine et de l'achat d'une part sociale d'Enercoop, fournisseur d'électricité pour ces mêmes locaux) et s'établissent à 1 183 € ;
- ✕ l'actif circulant, qui correspond aux créances, aux valeurs mobilières de placement et aux disponibilités se contracte de 119 353 €, principalement du fait de disponibilités moindres, et s'élève à 1 055 036 € ;
- ✕ les charges constatées d'avance représentent 5 099 €.

Au passif, les fonds propres progressent de 5 854 €, correspondant au résultat de l'année 2018, et s'élèvent à 593 893 €. Ils représentent moins de 2,1 mois de fonctionnement de l'agence. Suite à un départ en retraite, les provisions pour charges et risques reculent de 22 135 € et atteignent 283 325 €. Les dettes, qui correspondent principalement aux factures à recevoir de la part de fournisseurs, aux cotisations sociales et aux produits constatés d'avance, baissent de 117 264 € pour atteindre 280 279 €. ✕

Les fonctions d'administrateur de l'agence sont bénévoles et les trois plus hauts cadres salariés ont perçu une rémunération brute totale de 247 658 €, le directeur disposant en outre d'une voiture de fonction.

Les subventions versées pour la mise en œuvre du programme de travail partenarial ont progressé et atteignent 3 113 204 € en 2018 (+ 9,5 %). Cette progression du volume global de subvention traduit les adhésions nouvelles du Pays du Centre Ouest Bretagne, de Guingamp-Paimpol Agglomération, du Pays de Guingamp et l'adhésion en année pleine de Saint-Brieuc Armor Agglomération.

Les prestations contractuelles ont, elles, reculé de 35 920 € pour atteindre 87 455 € : elles recouvrent la fin de l'étude des dynamiques résidentielles et sociales menée pour le compte de Brest métropole, la fin de l'étude d'impact économique du CHRU, une actualisation de l'étude du foncier avec accès mer pour Investir en Finistère, l'accompagnement du Pays de Guingamp jusqu'au débat du PADD de son SCoT, un appui à l'animation du réseau des conseils de développement bretons et une contribution à des travaux de la FNAU (animation d'un groupe de travail sur emploi & commerce et mission de préfiguration d'une agence d'urbanisme au Liban). Les autres produits d'exploitation progressent de 56 861 € pour atteindre 71 481 €. Cette progression est due à une reprise de provision retraite, à une bonne prise en charge des actions de formation, mais également aux indemnités journalières versées par la CPAM du fait d'arrêts maladie et d'un congé maternité. Au total, les produits d'exploitation atteignent 3 272 140 € (+ 9,8 %).

En 2018, les charges d'exploitation ont progressé de 309 328 € pour atteindre 3 275 499 €. En particulier, du fait de recrutements réalisés pour répondre à l'accroissement du programme de travail partenarial lié aux nouvelles adhésions, les salaires et traitements ont progressé de 145 224 €, les cotisations sociales de 75 418 € et l'ensemble des services extérieurs (mise à disposition de personnel, locaux, ménage, formation, déplacements...) de 61 028 €. Les achats non stockés reculent de 19 230 € (- 10,9 %) du fait d'un effort sur les fournitures et le carburant, alors même que l'extension de l'outil d'analyse du mode d'occupation du sol (Mos) a été poursuivie et qu'un soutien a été apporté à un travail de thèse sur les gouvernances métropolitaines. Les impôts et taxes s'élèvent à 163 226 € (+ 11 %), les dotations aux amortissements à 49 290 € (+ 117,3 %) et les provisions retraite à 15 088 € (- 29,4 %). Le résultat d'exploitation est de - 3 357 €, auxquels s'ajoutent 2 794 € de produits financiers, 9 117 € de produits exceptionnels, et se retranchent 2 700 € de charges exceptionnelles, pour aboutir au final à un excédent de 5 854 €.

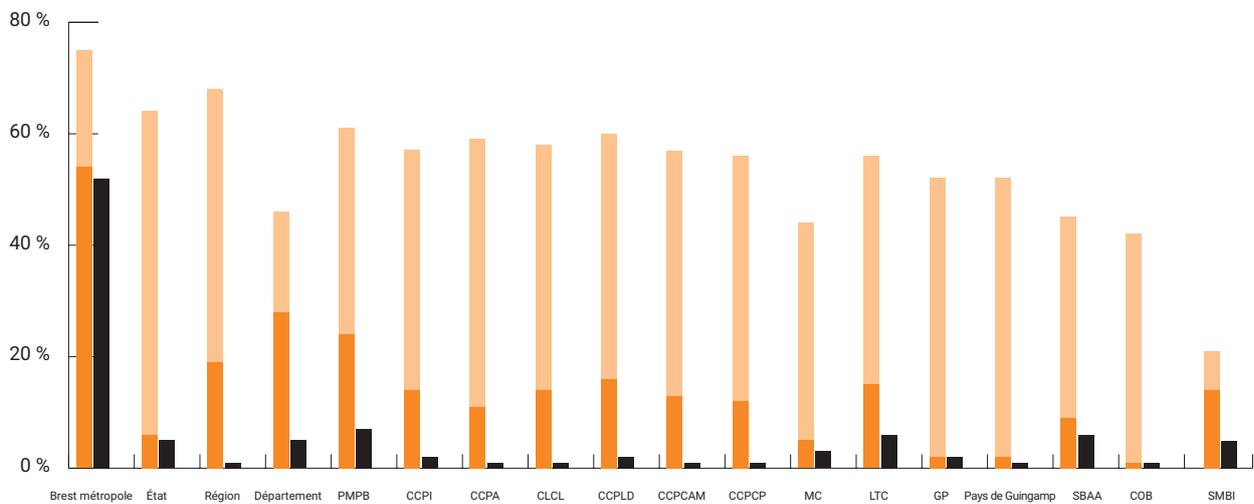
2018

EN SYNTHÈSE

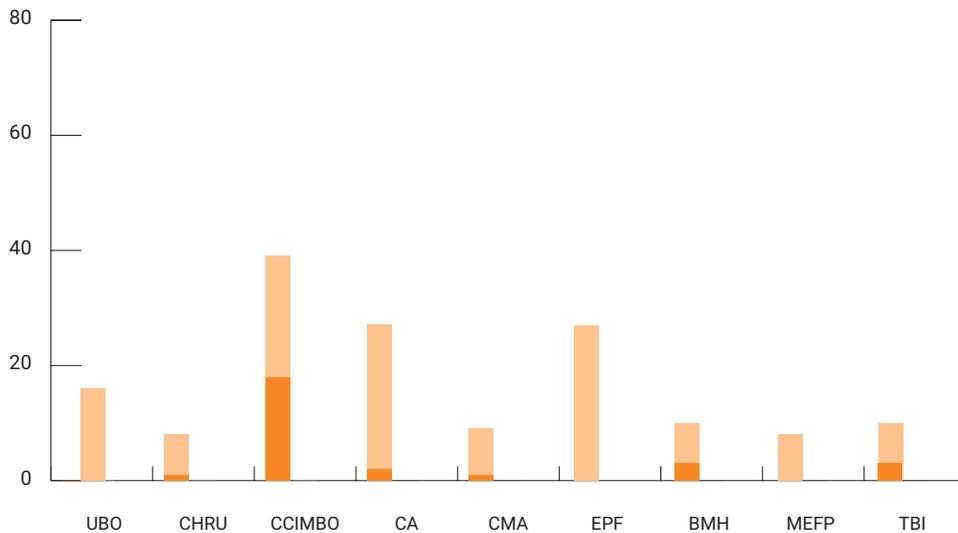


La plus-value d'un programme mutualisé : chaque membre cofinance l'ADEUPa et accède à l'intégralité des travaux.

COLLECTIVITÉS



AUTRES ACTEURS PUBLICS MEMBRES



PART DU TEMPS DE TRAVAIL DE L'ÉQUIPE CONSACRÉ AUX PROJETS PRÉSENTANT UN INTÉRÊT POUR LES MEMBRES :

■ Intérêt direct ■ Intérêt indirect

■ PART DE LA SUBVENTION DANS LE BUDGET TOTAL

L'ÉLABORATION DU PROGRAMME DE TRAVAIL PARTENARIAL

À L'ADEUPa



MEMBRES DE L'ADEUPa

ET/OU AUTRES COMMANDITAIRES

ÉCOUTE DES ATTENTES

L'ÉQUIPE DE DIRECTION

MANAGE

Elle rencontre les membres, recueille leur avis sur l'année écoulée, rappelle le PPC, rappelle le mode de fonctionnement partenarial de l'ADEUPa et l'élaboration du programme de travail, écoute les attentes pour l'année à venir et collecte les informations minimums suivantes : sujet, échéances, référent, autre(s) membre(s) intéressé(s). Elle identifie un référent de l'équipe de direction.



Identification d'un référent et d'un pilote qui consolident la réponse

**RÉFÉRENT(E)
DE L'ÉQUIPE DE DIRECTION**

Aide le pilote à concevoir la réponse



**CHARGÉ(E) DE SUIVI ET
DE VALORISATION DE PROJET**

Organise l'animation du séminaire d'élaboration du programme de travail. Initialise les fiches projets. Aide les pilotes à construire la réponse. Vérifie la disponibilité des ressources (temps, compétences). Propose des solutions adaptées aux besoins.

RETOURS ET PARTAGE POUR VALIDATION EN CA ET AG



PILOTE

Propose une réponse. Détaille les tâches nécessaires à la réalisation du projet. Identifie les ressources correspondantes (temps/collaborateurs/sous-traitance).



CO-PILOTE

Relit la proposition.



COLLABORATEURS.TRICES

Prennent connaissance des sollicitations. Sont force de proposition. S'assurent de la faisabilité les concernant (échéances, disponibilité et compétences).

..... Constitution de l'équipe

L'ÉQUIPE PROJET

MET EN ŒUVRE ET REND COMPTE



**AUTRES MEMBRES
ET ACTEURS**



2019

PROGRAMME DE TRAVAIL PARTENARIAL

Le programme de travail partenarial 2019 s'inscrit dans les orientations définies par le programme partenarial cadre 2018-2020. Il a été construit à partir des attentes exprimées par les membres de l'ADEUPa lors de rencontres organisées avec chacun d'entre eux à l'automne, puis mises en commun lors d'une réunion des directeurs généraux des membres le 11 décembre 2018 à l'ADEUPa et lors du conseil d'administration du 13 décembre 2018.

À cette occasion, les membres de l'ADEUPa ont distingué les travaux qui revêtent un caractère impératif pour l'année 2019 et ceux qu'il est souhaitable de mettre en œuvre si le plan de charge de l'équipe le permet. Sur cette base, l'équipe de l'ADEUPa a évalué les ressources à mobiliser pour chacun des projets ; cette évaluation est présentée dans les pages qui suivent.

Le programme de travail partenarial tel qu'il est proposé est donc composé de travaux qui présentent un intérêt partagé par plusieurs membres. L'ADEUPa sera chargée de le mettre en œuvre sous sa responsabilité et sollicitera pour cela le financement de ses membres par voie de subvention, selon les mêmes modalités qu'en 2018.

À titre complémentaire, l'ADEUPa pourra mener des prestations sur la sollicitation spécifique de l'un de ses membres ou d'un tiers : chacune de ces prestations fera l'objet d'un contrat assurant la prise en charge des coûts afférents.



CONSTRUIRE COLLECTIVEMENT L'AVENIR D'UN OUEST BRETON INVENTIF ET ATTRACTIF

Atlas synthétique des territoires de l'Ouest breton dans un monde qui change

Proposer aux élus de 2020 un support leur permettant d'identifier les principaux enjeux auxquels les territoires dont le leur, font face.

👤 Tous 👤 Tous ⌚ ■■■■■■

Coopérations de l'Ouest breton

Aider les EPCI à approfondir leurs stratégies de coopérations sur les sujets à enjeux y compris en donnant à voir les leviers opérationnels au service de coopérations.

👤 Lannion Trégor Communauté, Conseil départemental, Brest métropole, Morlaix Communauté

👤 Tous les EPCI membres

⌚ ■

Coopérations métropolitaines du Grand Ouest

Organiser fin juin le colloque du PMLB. Produire une synthèse du colloque. Réaliser une étude sur l'internationalisation des agglomérations du PMLB.

👤 Brest métropole

👤 UBO

⌚ ■

Contribution à l'élaboration du Sraddet

Accompagner le conseil régional dans la démarche d'élaboration du Sraddet et envisager une nouvelle contribution de l'Ouest breton sur les objectifs présentés en CTAP.

👤 Région, EPCI membres 👤 Pays de Brest ⌚ ■■

Observatoire de l'économie maritime

Disposer d'une connaissance de l'économie et de l'emploi maritimes.

👤 Technopôle Brest-Iroise, Pôle métropolitain du Pays de Brest, CCIMBO

👤 Tous les EPCI membres, UBO

⌚ ■■

Suivi de la dynamique French Tech Brest +

Suivre la progression de l'écosystème numérique du territoire.

Participer à la rédaction des dossiers de candidatures pour la relabellisation French-tech.

👤 Technopôle Brest-Iroise, Brest métropole, Lannion Trégor Communauté

⌚ ■■

Toile

Présenter les possibilités offertes par la toile industrialo-portuaire. Étudier l'avenir de l'outil et son déploiement pour d'autres thématiques.

👤 Région, CCIMBO, SMBI, Brest métropole

⌚ ■■

ESPON Positionnement européen

Étude comparative de cas avec les ports de Cork, Aalborg et Catane sur la régénération portuaire urbaine de Brest.

👤 Brest métropole 👤 Région, CCIMBO ⌚ ■

Conseil de développement

Animer le conseil de développement du Pays de Brest.

👤 Pays de Brest, tous les EPCI du Pays de Brest

👤 État, Région, Conseil départemental

⌚ ■■■■■■■■



**COMPRENDRE
ET ANTICIPER L'ÉVOLUTION
DES MODES DE VIE**

Observatoire et organisation des mobilités

Exploiter les données de l'enquête ménage déplacement du Pays de Brest.

- 👤 Pays de Brest, Brest métropole, CCPI, CCPLD
- 👤 Tous les EPCI du Pays de Brest, UBO



Observatoire des collèges en Finistère

Mettre en œuvre un modèle prédictif des effectifs des collèges du département du Finistère.

- 👤 Conseil départemental
- 👤 Tous les EPCI finistériens



Observatoire du vieillissement en Finistère

Étudier l'usage des nouvelles technologies dans l'accompagnement des personnes âgées, en particulier en EHPAD.

- 👤 Conseil départemental
- 👤 Tous les EPCI finistériens, CHRU



Observatoire de l'habitat en Finistère

Produire une note annuelle d'analyse du marché, une analyse thématique et animer et restituer les temps d'échange correspondant.

- 👤 Conseil départemental
- 👤 Tous les EPCI finistériens, Pays de Brest, COB, BMH



Observatoire social de Brest métropole

Au regard d'approches nationales ou internationales, mettre en débat ce qui fait la qualité de vie.

- 👤 Brest métropole
- 👤 Conseil départemental

À quoi les ménages consacrent-ils leur budget ?

Connaître la structure des dépenses des ménages en fonction de leurs revenus et évaluer la sensibilité à l'évolution de différents postes afin d'éclairer ce que serait une transition écologique et solidaire.

- 👤 État
- 👤 Brest métropole



Observatoire du logement étudiant

Produire une analyse de l'offre et de la demande en logements étudiants.

- 👤 Brest métropole, UBO, Saint-Brieuc Armor Agglomération, Morlaix Communauté, Conseil départemental, Lannion Trégor Communauté, Guingamp-Paimpol Agglomération

- 👤 État



Connaître et anticiper l'évolution de la pauvreté et de la précarité en Finistère

Étudier la faisabilité d'un outil d'observation et d'analyse de la structure et l'évolution de la population précaire dans les territoires.

- 👤 Conseil départemental
- 👤 EPCI, État



4

PENSER L'ÉVOLUTION DES ESPACES URBAINS, PÉRI-URBAINS, RURAUX, LITTORAUX ET MARITIMES

Observatoire de l'habitat des EPCI

Proposer une lecture territorialisée du marché du logement par EPCI, des volumes et prix des transactions, du nombre de constructions, etc. Contribuer aux réflexions prospectives sur les besoins à venir.

- 👤 Tous les EPCI membres, Pays de Brest
- 👤 Département, État, Région

📅 [Progress bar]

Élaboration PLUi

Être disponible auprès des EPCI engagés dans une démarche d'élaboration de PLUi pour les assister.

- 👤 CCPI, CLCL, CCPCPC, Lannion Trégor Communauté, Guingamp-Paimpol Agglomération, Saint-Brieuc Armor Agglomération
- 👤 Pays de Brest, tous les EPCI

📅 [Progress bar]

Animation Club PLUi

Animer le club PLUi des membres de l'ADEUPa. Co-animer le club PLUi régional.

- 👤 État, EPCI
- 👤 Pays de Brest, tous les EPCI

📅 [Progress bar]

Approche prospective des besoins en foncier économique à l'échelle du Pays de Brest

Faire un bilan des disponibilités existantes, de ce qui se produit en densification et renouvellement urbain, et renouveler une approche de la demande.

- 👤 Pôle métropolitain Pays de Brest, Brest métropole, EPCI du Pays de Brest, CCIMBO, État, EPF

📅 [Progress bar]

Révision du SCoT du Pays de Brest

Réaliser la modification simplifiée du SCoT. Préparer sa révision et son extension à la CCPCP. Organiser les RDV du SCoT. Analyser les PLUi arrêtés en regard du SCoT.

- 👤 Pays de Brest
- 👤 EPCI, Région, État

📅 [Progress bar]

Révision du SCoT du Trégor

Finaliser le SCoT.

- 👤 LTC
- 👤 Région, État

📅 [Progress bar]

Élaboration du SCoT du Pays COB

Accompagner le Pays COB dans l'élaboration de son SCoT par un conseil en continu sur les productions du bureau d'études, participation aux COPIL et COTECH, réunions PPA...

- 👤 PETR du COB
- 👤 État, Région

📅 [Progress bar]

Dialogue des SCoT de l'Ouest breton

Organiser des échanges d'expériences entre VP et directeurs des structures porteuses de SCoT.

- 👤 Pays de Brest, Morlaix Communauté
- 👤 Lannion Trégor Communauté, Pays du COB, Pays de Guingamp

📅 [Progress bar]

Révision du SCoT du Pays de Guingamp

Mettre en œuvre la révision du SCoT en vue d'un arrêt fin 2019.

- 👤 Pays de Guingamp
- 👤 État, Région, Guingamp-Paimpol Agglomération

📅 [Progress bar]

Bilan et prospective du PLU facteur 4

Préparer le bilan de la mise en œuvre du PLU en faisant un bilan de la consommation d'espace pour l'économie, l'habitat et en identifiant les espaces de développement futur.

- 👤 Brest métropole
- 👤 Pays de Brest, État, EPF

📅 [Progress bar]

Observatoire foncier des EPCI

Connaître l'occupation des sols dans l'EPCI, la propriété foncière, les mutations et disposer d'éléments de connaissance et d'analyse des prix en support à l'action foncière.

- 👤 Tous les EPCI membres, les Pays membres
- 👤 EPF, Région, État, Département

📅 [Progress bar]



PENSER L'ÉVOLUTION DES ESPACES URBAINS, PÉRI-URBAINS, RURAUX, LITTORAUX ET MARITIMES

Étude d'aménagement du quartier gare de Guingamp

Préciser le positionnement stratégique du quartier gare de Guingamp.

- Guingamp-Paimpol Agglomération
- Lannion Trégor Communauté, EPF



Revitalisation des pôles urbains et production de qualité urbaine

Instruire la question d'un changement de modèle de l'aménagement, moins en extension, davantage en densification et renouvellement urbain, en assurant la qualité urbaine.

- CCPI
- Pôle métropolitain du Pays de Brest, tous les membres



Brest Port 2040

Finaliser le schéma de référence pour le développement portuaire de Brest.

- Région, Brest métropole, CCIMBO, SMBI



Révision de la charte du PNRA

Produire le diagnostic préalable à la révision de la charte du PNRA et accompagner la définition partenariale des orientations stratégiques.

- PNRA (sous réserve de finalisation de l'adhésion)
- Région, Conseil départemental, CCPCAM, CCPCP, CCPLD, Pays du COB



Plan guide cœur de métropole

Poursuivre l'accompagnement de la métropole dans sa démarche.

- Brest métropole
- État, Région, Département, CCIMBO



Schéma de référence de Guipavas

Poursuivre l'élaboration du schéma de référence de Guipavas.

- Brest métropole
- Pays de Brest, CCIMBO



Nature en ville à Brest métropole

Élaborer un plan guide de la nature en ville à Brest métropole.

- Brest métropole
- Saint-Brieuc Armor Agglomération



Plan Paysage de Saint-Brieuc Armor Agglomération

Accompagner Saint-Brieuc Armor Agglomération dans l'élaboration de son plan paysage.

- SBAA
- État, Brest métropole



Observatoire de l'immobilier d'entreprise

Permettre de suivre l'évolution du marché annuel des bureaux et des locaux d'activité du Pays de Brest.

- Pôle métropolitain du Pays de Brest
- EPCI du Pays de Brest



Observatoire du foncier éco SI foncier

Suivre le marché du foncier économique. Analyser la densité dans les ZAE, les friches (en ZAE et agricole) et le renouvellement urbain.

- Pays de Brest et tous les EPCI du Pays de Brest
- CCIMBO, EPF



Observatoire des copropriétés

Mettre en œuvre l'observatoire des copropriétés de Brest métropole et structurer celui de Saint-Brieuc Armor Agglomération.

- Brest métropole
- Saint-Brieuc Armor Agglomération



Charte d'urbanisme commercial

Faire émerger une dynamique partenariale d'élaboration d'une charte commerciale pour Saint-Brieuc Armor Agglomération.

- Saint-Brieuc Armor Agglomération
- CCI 22, État



Observatoire des loyers

Mettre en œuvre l'enquête loyers annuelle.

- Brest métropole
- État



Études de peuplement*

Assister Morlaix Communauté et Lannion Trégor Communauté dans la définition concertée de leur stratégie de peuplement et des outils de mise en œuvre, au regard d'un diagnostic.

👤 Morlaix Communauté, Lannion Trégor Communauté

🇫🇷 État ⏳ ■■■■■■

✕ Observatoire du foncier en Finistère

Redéfinir les besoins d'observation en lien avec les services du Conseil départemental.

👤 Conseil départemental

👤 Pays de Brest ⏳ ■■■■

✕ Suivi du projet Lannion 2030

Accompagner la poursuite de la réflexion Lannion 2030, notamment la réalisation d'un focus sur le réaménagement des quais de Lannion.

👤 LTC 👤 État, Région, EPF ⏳ ■■

✕ Suivre le projet de réaménagement du Kelenn

Accompagner Morlaix Communauté et la commune de Carantec dans l'étude de réaménagement du site du Kelenn.

👤 Morlaix Communauté 👤 État ⏳ ■■

✕ Plan départemental de l'habitat du Finistère

Répondre aux besoins des services et des élus pour des apports, données, réflexions, animation dans le cadre de l'élaboration en régie du nouveau PDH.

👤 Conseil départemental

👤 Tous les EPCI membres ⏳ ■■



ACCOMPAGNER
LES ÉVOLUTIONS
INSTITUTIONNELLES

✕ Appui à la montée en compétence des EPCI

Présenter régulièrement les travaux de l'ADEUPa aux cadres des EPCI, organiser des temps de dialogue bilatéral avec les présidents et les aider à organiser des conférences.

👤 Guingamp-Paimpol Agglomération

👤 Tous les EPCI membres

⏳ ■■

✕ Préviation des recettes issues des droits de mutation

Mettre en œuvre un modèle prédictif des effectifs des recettes du Conseil départemental du Finistère issues des droits de mutation.

👤 Conseil départemental 👤 Brest métropole ⏳ ■■

✕ Suivi des projets de territoire

Proposer un cadre de suivi de la mise en œuvre du projet de territoire intégré dans la dynamique managériale de l'agglomération. Participer à la réalisation de points d'étape.

👤 Guingamp-Paimpol Agglomération, Saint-Brieuc Armor Agglomération

👤 Tous les EPCI membres ⏳ ■■

✕ Solidarité des territoires en Finistère

Accompagner le Conseil départemental dans la définition des modalités d'exercice de la compétence « solidarité des territoires » et de son rôle de chef de file.

👤 Conseil départemental

👤 État, Région, EPCI ⏳ ■■

✕ Accompagner un point d'étape sur le projet de territoire*

Accompagner la CCPA dans la réalisation d'un bilan de son projet de territoire et débat sur les nouveaux enjeux à prendre en compte au prochain mandat.

👤 CCPA 👤 Brest métropole, État ⏳ ■■

✕ Étude d'impact économique de Brest métropole et ses opérateurs*

Mesurer l'impact économique de Brest métropole et des membres de la maison commune.

👤 Brest métropole 👤 BMH ⏳ ■■

👤 Membre intéressé directement 👤 Membre intéressé indirectement ⏳ Temps (■=20 jours)

✕ Indispensable ✕ Souhaitable

* Sous réserve d'un financement complémentaire au programme de travail partenarial



L'agence d'urbanisme de Brest-Bretagne est une association qui réunit 28 acteurs publics de l'Ouest breton (État, collectivités, établissements publics).

Elle se positionne comme plateforme de coopération au service des acteurs publics de l'Ouest breton pour :

- × se situer dans un monde qui change, par ses observatoires,
- × préparer l'avenir, par ses études et les démarches de planification,
- × partager la connaissance des territoires, par la diffusion de ses travaux, de ses données, et l'animation d'échanges.

Chaque année, l'ADEUPa met en œuvre un programme de travail partenarial pour lequel elle perçoit des subventions de ses membres. En retour, ils ont accès à l'ensemble de ses travaux.



Flashez-moi pour découvrir la vidéo de présentation de l'agence !

SIÈGE

18, rue Jean Jaurès × 29200 Brest
Tél. 02 98 33 51 71

ANTENNE COSTARMORICAINE

4, place Du Guesclin × 22000 Saint-Brieuc

WWW.ADEUPA-BREST.FR